

ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ЕГО ФУНКЦИИ И ФОРМЫ

Тема 1
ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА
ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
(материалы к лекции)

Основные вопросы темы

- **1. Понятие социального обеспечения**
- **2. Функции социального обеспечения**
- **3. Формы социального обеспечения**

1. Понятие социального обеспечения

1. Статья 39 Конституции РФ

- **Статья 39** Конституции РФ гласит:
 - **Каждому гарантируется социальное обеспечение**
 - по возрасту
 - в случае: болезни
 - инвалидности
 - потери кормильца
 - для воспитания детей
 - и в иных случаях, установленных законом

2. Значимость социального обеспечения для человека

- Для каждого отдельного человека социальное обеспечение важно потому, что оно связано с основным, фундаментальным правом человека – ***правом на жизнь***
- Реализация права на жизнь обеспечивается системой других прав, принадлежащих человеку, в том числе **правом на социальное обеспечение**

3. Право на социальное обеспечение в международных правовых актах

- О социальном обеспечении говорится в важнейших международных правовых актах, которые закрепляют **право человека на социальное обеспечение** и обязывают государства развивать систему социального обеспечения:
 - **Всеобщая декларация прав человека (1948)**
 - **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966)**
 - **Европейская социальная хартия (пересмотренная, 1996)**

4. Сущностные признаки системы социального обеспечения

- **Сущностные** признаки системы социального обеспечения:
 - 1) государственный характер способов распределения материальных благ через систему социального обеспечения
 - 2) законодательное закрепление видов социального обеспечения и перечня социальных рисков
 - 3) закрепление в нормах права круга лиц, подлежащих обеспечению, и условий его предоставления
 - 4) установление гарантированного государством уровня обеспечения

5. Система социального обеспечения как экономическая категория

- Система социального обеспечения служит инструментом для решения государством социальной проблемы неравенства личных доходов людей посредством осуществления политики ***перераспределения доходов*** через эту систему
- Таким образом, социальное обеспечение как системное явление – это, прежде всего, **категория экономическая**

6. Социальное обеспечение как правовая категория

Перераспределение доходов населения осуществляется **посредством правового механизма**, который закрепляет:

- 1) организационно-правовые способы осуществления социального обеспечения
 - 2) порядок образования соответствующих финансовых источников и их правовой статус
 - 3) порядок управления системой социального обеспечения
 - 4) круг лиц, подлежащих социальному обеспечению, виды обеспечения и условия их предоставления, механизм защиты нарушенного права
- Следовательно, социальное обеспечение как система – это и **правовая** категория

7. Определение понятия «социальное обеспечение»

- **Социальное обеспечение** – это система экономических и правовых мер, принимаемых государством с целью предоставления гражданам **материальных благ** в случаях наступления социальных рисков для поддержания их личных доходов и социального статуса, за счет средств целевых финансовых источников, в размерах и на условиях, предусмотренных законодательством

8. Социальное обеспечение и социальное страхование

Социальное страхование является **составной частью** социального обеспечения

Отличительной чертой социального страхования является **уплата страховых взносов**, за счет которых предоставляются материальные блага. С этим связан особый ***порядок приобретения прав*** на получение этих благ

9. Соотношение понятий социальное обеспечение и социальная защита

Конституция РФ определяет, что **социальная защита включает социальное обеспечение (ст. 72)**. Об этом свидетельствует также **ч. 2 ст. 7** Конституции РФ, согласно которой в Российской Федерации:

- охраняются труд и здоровье людей
- устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда
- обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан
- развивается система социальных служб
- устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии **социальной защиты**

10. Виды социального обеспечения

- **Социальное обеспечение** - это обобщающее понятие, совокупность предоставляемых материальных благ, которые являются **различными видами социального обеспечения**
- **Все виды социального обеспечения можно разделить на две группы:**
 - 1) виды социального обеспечения, предоставляемые **в денежном выражении (денежные выплаты)**
 - 2) виды социального обеспечения, представляемые **в натуральном выражении (натуральные виды обеспечения)**

11. Денежные выплаты

- Виды социального обеспечения, которые предоставляются в качестве **денежных выплат**:

- 1) **пенсии**
- 2) **пособия**
- 3) **компенсации** (компенсационные выплаты)
- 4) **субсидии** (жилищные субсидии)
- 5) **страховые выплаты** в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием
- 6) **ежемесячные денежные выплаты** (взамен натуральных льгот)
- 7) **материнский (семейный) капитал**
- 8) **социальные доплаты** к пенсиям и другие выплаты

12. Натуральные виды обеспечения

- **Натуральные виды обеспечения**, которые в системе социального обеспечения предоставляются бесплатно или с частичной оплатой:

- 1) **медицинская помощь**
- 2) **лекарственное обеспечение**
- 3) **санаторно-курортное лечение**
- 4) **социальные услуги**, предоставляемые в рамках социального обслуживания
- 5) **специфические услуги, предоставляемые инвалидам** (реабилитационные услуги, протезирование, профессиональное обучение, трудоустройство) и другие

2. Функции социального обеспечения

13. Классификация функций социального обеспечения

- Значение социального обеспечения в жизни общества определяется тем, **какие функции оно выполняет**, какие ***основные проблемы общества*** позволяет решить
 - Выделяются следующие **функции социального обеспечения**:
 - **экономическая**
 - **социально-реабилитационная (социальная)**
 - **демографическая**
 - **политическая**

14. Экономическая функция социального обеспечения

- *Главная цель* социального обеспечения:
- **предупреждение** обнищания населения
- **гарантированность** достойных условий жизни каждому, кто по объективным причинам, признанным обществом и государством социально уважительными, не может собственным трудом приобрести достаточный источник средств существования
- В связи с этим одной из основных функций социального обеспечения является **экономическая функция**

15. Социально-реабилитационная функция социального обеспечения

- **Поддержание социального статуса человека** в случае наступления различных жизненных обстоятельств, с которыми связаны риски утраты (уменьшения) источника средств его существования (в случае болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) - это **социальная функция**
- Посредством **социальной функции** осуществляется **реабилитация** (восстановление) полностью или частично полноценной жизнедеятельности человека, поэтому данную функцию называют также **социально-реабилитационной**

16. Демографическая функция социального обеспечения

- Система социального обеспечения воздействует **на многие демографические процессы** – на продолжительность жизни, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости, поддержание социального статуса семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние дети
- Следовательно, через систему социального обеспечения реализуется **демографическая функция**

17. Политическая функция социального обеспечения

- **Социальная политика** как целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации **конституционных положений о создании условий, обеспечивающих человеку достойную жизнь**, осуществляется главным образом через систему социального обеспечения
- Это означает, что социальное обеспечение выполняет **политическую функцию**

3. Формы социального обеспечения

18. Понятие «формы социального обеспечения»

- **Социальное обеспечение** как система социально-экономических и правовых мер **определенным образом организована** и имеет свою сложную **структуру**, отражающую организационно – правовые способы осуществления социального обеспечения
 - **Формы социального обеспечения** – организационные и правовые **способы осуществления социального обеспечения**

19. Критерии, определяющие форму социального обеспечения

Каждая из форм социального обеспечения имеет **свою специфику**, которую определяют:

- 1) **круг обеспечиваемых субъектов**
- 2) **способ образования финансового источника, за счет которого осуществляется обеспечение**
- 3) **виды обеспечения**
- 4) **органы, осуществляющие социальное обеспечение**

20. Право каждого человека на социальное обеспечение

Конституция РФ закрепляет положение о том, что **каждому** гарантируется социальное обеспечение

Согласно *Всеобщей декларации прав человека*, **каждый** человек как член общества имеет право на социальное обеспечение

В *Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах* также говорится о праве **каждого** на социальное обеспечение

21. Застрахованные лица как субъекты отношений по социальному обеспечению

Следовательно, к кругу обеспечиваемых относится
все население страны

Наряду с системой социального обеспечения каждого как члена общества государство создает систему **обязательного социального страхования**, охватывающую **застрахованных лиц** (как правило, это лица, работающие по найму)

22. Две основные формы социального обеспечения

Таким образом, выделение того или иного круга обеспечиваемых осуществляется в зависимости от **социального статуса** обеспечиваемого лица

С учетом указанных критериев сложились **две основные формы** социального обеспечения:

- 1) **каждого как члена общества** (социальное обеспечение за счет бюджетных средств)
- 2) **застрахованных лиц** (социальное обеспечение в порядке обязательного социального страхования)

23. Классификация форм социального обеспечения

- **Классификация форм социального
по степени централизации:**

- Централизованные
- Региональные
- Территориальные (муниципальные)
- Локальные

- *Централизованные формы:*

- **1) Социальное обеспечение за счет средств
федерального бюджета**
- **2) Социальное обеспечение в порядке обязательного
социального страхования**

24. Социальное обеспечение за счет бюджетных средств

• Характеристика централизованной организационно-правовой формы «**Социальное обеспечение за счет бюджетных средств**»:

- К кругу обеспечиваемых субъектов относится **все население страны**
- **Финансовым источником**, гарантирующим каждому реализацию конституционного права на социальное обеспечение, являются **бюджетные средства**

•(см. далее)

25. Социальное обеспечение за счет бюджетных средств

- **Виды обеспечения:** государственные пенсии (в т.ч. социальные); пособия; субсидии и компенсационные выплаты; различные виды обеспечения в порядке государственной социальной помощи, социальная доплата к пенсии, ежемесячные денежные выплаты; медицинская и лекарственная помощь, санаторно-курортное лечение, различного рода социальные услуги, льготы и др.
- В систему **органов**, предоставляющих социальное обеспечение в рамках рассматриваемой формы, входят органы социальной защиты населения, образования, здравоохранения, опеки и попечительства и другие

26. Понятие обязательного социального страхования

Обязательное социальное страхование – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных **на компенсацию последствий** изменения материального или социального положения работающих граждан (и иных категорий граждан) вследствие:

- трудового увечья или профессионального заболевания
- наступления старости, инвалидности, потери кормильца
- болезни, травмы, беременности и родов
- необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения

27. Уплата страховых взносов на обязательное социальное страхование

Обязательное социальное страхование – это система самообеспечения застрахованных, за которых в принудительном порядке все работодатели (страхователи) уплачивают **страховые взносы**

Указанные платежи являются «отложенной» частью оплаты труда, за счет таких платежей предоставляется **обеспечение застрахованным при наступлении страхового случая**

28. Виды обязательного социального страхования

Видами обязательного социального страхования являются:

- а) обязательное пенсионное страхование
- б) обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
- в) страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- г) обязательное медицинское страхование

29. Субъекты-получатели и финансовая основа обязательного социального страхования

- К кругу лиц, обеспечиваемых в рамках данной формы, относятся все **застрахованные лица** и в установленных случаях - члены их семей
- **Финансовой** основой системы обязательного социального страхования являются формируемые за счет страховых взносов средства **государственных внебюджетных фондов:**
 - **Пенсионного фонда РФ (ПФР)**
 - **Фонда социального страхования РФ (ФСС РФ)**
 - **Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС)**

30. Социальное обеспечение в порядке обязательного социального страхования

- **Виды обеспечения** застрахованных в порядке обязательного социального страхования включают: страховые пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца; страховые пособия; страховые выплаты пострадавшим от несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, предоставление застрахованному лицу необходимой медицинской помощи
- К числу **органов**, осуществляющих обеспечение застрахованных, относятся: территориальные органы государственных внебюджетных фондов (ПФР, ФСС), медицинские организации, работодатели

31. Региональные формы социального обеспечения

- Наряду с централизованными формами выделяются **региональные формы социального обеспечения**
 - **Региональные** формы социального обеспечения представляют собой **организационно-правовые способы** осуществления **дополнительных мер** по социальному обеспечению населения на уровне субъекта РФ за счет его собственных финансовых источников
 - Круг лиц, пользующихся дополнительными мерами социального обеспечения, виды обеспечения и органы, которые его осуществляют, **определяются субъектами РФ**

32. Территориальные формы социального обеспечения

- К числу **территориальных (муниципальных) форм** социального обеспечения относятся организационно-правовые способы осуществления дополнительных (к федеральным и региональным) мер социальной защиты человека, используемые муниципальными органами
- Именно **эти органы** определяют порядок формирования финансовых средств, круг лиц, виды обеспечения и способы предоставления мер социальной защиты

33. Локальные формы социального обеспечения

- К числу **локальных форм социального обеспечения** относятся организационно-правовые способы осуществления **дополнительных мер социальной защиты работников и членов их семей**, используемые субъектами социально-партнерских соглашений, коллективного договора
- Именно **эти субъекты** определяют способ формирования финансовых средств, круг лиц, для которых предусматриваются меры дополнительной социальной защиты, их виды и способы предоставления