

Принципы права социального обеспечения

Тема 2

Основные вопросы темы

- **1. Понятие и общая характеристика принципов права социального обеспечения**
- **2. Содержание принципов права социального обеспечения**

**1. Понятие и общая
характеристика принципов
права социального
обеспечения**

1. Общее понятие принципов права

- В теории права под **правовыми принципами** понимаются руководящие начала, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в пределах всей системы права либо ее отдельных отраслей или институтов

2. Отражение принципов в нормах права

- Принципы проявляются в нормах права по-разному:
 - 1) принцип может быть **закреплен** в норме права и тогда норма носит название «**норма-принцип**»
 - 2) если принцип **не закреплен** в нормах права, то он выводится **из содержания** правовых норм
- Нормы права должны соответствовать правовым принципам

3. Отличие принципов от норм права

- **Принципы:**

- 1) самые **общие правила поведения** (требуют детализации)
- 2) **не содержат всех элементов** правовой нормы (гипотеза, диспозиция, санкция)
- 3) **не позволяют всесторонне урегулировать** конкретное правовое отношение между субъектами права
- 4) **более долговечны**, нежели нормы права

(см. далее)

4. Отличие принципов от норм права

- **Принципы:**

- 5) определяют **сущность и содержание** действующих и будущих правовых норм, а также **тенденции** развития законодательства
- 6) имеют важное **практическое** значение: в соответствии с принципами осуществляется **толкование** правовых норм (при пробелах и противоречиях)

По сфере действия принципы классифицируют **на четыре группы:**

5. Классификация принципов

Группы принципов	Сфера действия
Общеправовые	общие для всех отраслей права
Межотраслевые	отражают черты нескольких отраслей права
Отраслевые	определяют специфику конкретной отрасли
Внутриотраслевые (институциональные)	принципы отдельных институтов отрасли

6. Общеправовые принципы

- К **общеправовым** относятся принципы:
- **признание и гарантированность в России прав и свобод** человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права
- **неотчуждаемость основных прав и свобод** человека и принадлежность их каждому от рождения
- **признание прав и свобод** человека и гражданина непосредственно действующими
- **равенство всех** перед законом и судом
- **равенство прав и свобод мужчины и женщины** и равенство возможностей для их реализации
- **гарантированность государственной защиты** прав и свобод, включая судебную защиту и т.д.

7. Межотраслевые принципы

- Для ряда отраслей права, регулирующих отношения, которые связаны с реализацией гражданами предоставленных им прав, **общими** являются, следующие принципы:
 - *обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан*
 - *охрана труда и здоровья людей*
 - *защита от безработицы и другие принципы*
- Это **межотраслевые** принципы, наиболее характерные для трудового права, семейного права, права социального обеспечения

8. Внутриотраслевые принципы

- В российском законодательстве последних лет, регулирующем отдельные институты социального обеспечения, прослеживается тенденция закрепления **внутриотраслевых** принципов непосредственно в нормах права

(например, принципы института медицинской помощи и лечения, принципы института социального обслуживания)

9. Текстуальная незакрепленность отраслевых принципов

- Право социального обеспечения относится к числу тех отраслей, **принципы** которых текстуально **не закреплены** в законе
- До сих пор **нет общего нормативного акта** (основ или кодекса), где были бы зафиксированы принципы права социального обеспечения
 - Поэтому исследователи выводят отраслевые принципы **из содержания норм** права социального обеспечения

10. Общая характеристика принципов права социального обеспечения

- **Принципы** права социального обеспечения:
- **отражают объективно сложившиеся закономерности** развития общества, состояние экономики
- **вытекают из содержания социальной политики** государства в сфере материального обеспечения нетрудоспособных граждан
- **дают обобщенную характеристику отрасли**
- С изменением характера социально-обеспечительных отношений **меняются и правовые принципы** – одни отмирают, другие появляются, третьи – действующие - наполняются новым содержанием

11. Определение понятия принципов права социального обеспечения

- Под **принципами права социального обеспечения** понимаются, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, определяют ее содержание, а с другой – указывают основные тенденции ее развития

12. Перечень отраслевых принципов права социального обеспечения

- В число **отраслевых принципов** права социального обеспечения включают следующие:
 - 1) всеобщность социального обеспечения
 - 2) осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета
 - 3) дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств
 - 4) обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума

(см. далее)

13. Перечень отраслевых принципов права социального обеспечения

- **Отраслевые принципы** права социального обеспечения:

- 5) гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми
- 6) многообразие видов социального обеспечения
- 7) участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав

2. Содержание принципов права социального обеспечения

14. Принцип всеобщности социального обеспечения

- **1. Всеобщность социального обеспечения**

- Конституция РФ устанавливает **равную и одинаковую для каждого** возможность при наступлении конкретных социально значимых обстоятельств получить определенные виды социального обеспечения независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств

15. Принцип всеобщности социального обеспечения

- В целом право на социальное обеспечение по своей сущности является **всеобщим**, так как распространяется на всех
 - Законодательство ***не предусматривает ограничений*** в праве на получение тех или иных видов обеспечения, однако устанавливает условия, при которых они предоставляются

16. Принцип всеобщности социального обеспечения

- Наиболее полно **принцип всеобщности** воплощен в пенсионном обеспечении
- Право на социальное обеспечение в виде пенсии *признано за каждым человеком*, и оно может быть им реализовано
- **Всеобщее** пенсионное обеспечение полностью соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права

17. Принцип всеобщности социального обеспечения

- **Всеобщность** социального обеспечения проявляется в правовых нормах, регулирующих государственную помощь в содержании и воспитании детей
- Согласно **ст. 7, 38, 39 Конституции РФ**, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства, каждому гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей

18. Принцип всеобщности социального обеспечения

- **Каждая семья** независимо от ее социального положения, числа воспитываемых детей, материального достатка имеет право при рождении ребенка на материальную помощь в виде пособий, компенсационных выплат, социальных услуг, льгот по системе социального обеспечения

19. Принцип всеобщности социального обеспечения

- ***Принцип всеобщности*** социального обеспечения закреплен также в ст. 41 Конституции РФ, касающейся **охраны здоровья и медицинской помощи**
 - Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения предоставляется **бесплатно**
 - Правом на медицинскую помощь при определенных условиях пользуются также иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы

20. Принцип социального обеспечения за счет средств бюджетов и страховых взносов

- **2. Осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета**

- Право граждан на социальное обеспечение гарантируется системой **обязательного социального страхования**, которое в условиях рыночной экономики является наиболее рациональной **формой социального обеспечения работников** при наступлении страховых рисков

21. Принцип социального обеспечения за счет средств бюджетов и страховых взносов

- **Все работники** подлежат обязательному социальному страхованию
- На них распространяются **все виды** обязательного социального страхования независимо от каких-либо условий. Они имеют право на получение **всех видов обеспечения** по социальному страхованию на условиях и в размерах, установленных законодательством
- Взносы на обязательное социальное страхование работников **уплачиваются работодателями**

22. Принцип социального обеспечения за счет средств бюджетов и страховых взносов

- Многие виды социального обеспечения предоставляются **человеку как члену общества** без всякой связи с его трудовой деятельностью
 - Поэтому существуют виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируются **за счет средств бюджетов** всех уровней (социальные пенсии, пособия семьям, имеющим детей, материнский (семейный) капитал, пособие по безработице, социальная помощь на дому, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их средствами передвижения и др.)

23. Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения

• 3. Дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств

• Данный принцип раскрывается через правовые нормы, которые устанавливают различные виды социального обеспечения, условия их назначения и выплаты, а также размеры

24. Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения

- **Критерии дифференциации** видов, условий и уровня обеспечения могут носить **объективный характер** (природно-климатические условия, вредные, тяжелые условия труда) либо зависеть от **свойств субъектов** - участников правоотношений
 - **Дифференциация** в социальном обеспечении предусмотрена в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. Например, в качестве критериев дифференциации могут выступать физиологические особенности и состояние здоровья (женщины, несовершеннолетние, инвалиды)

25. Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения

- **Наибольшее значение** придается такому критерию дифференциации, как **трудовая деятельность**:
 - длительная работа в неблагоприятных условиях дает **право на досрочное получение пенсионного обеспечения**
 - определенная длительная профессиональная деятельность является основанием для получения особого вида пенсии – **пенсии за выслугу лет**
 - продолжительность трудовой деятельности при определенных условиях **влияет на размер пенсионного обеспечения**
- Связь социального обеспечения с трудом прослеживается в нормах по обеспечению **отдельными видами пособий**

26. Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения

- К **социально значимым факторам дифференциации** относятся причины утраты трудоспособности (несчастный случай на производстве, профессиональное заболевание, военная травма и другие)
- На содержание права гражданина в сфере социального обеспечения влияют иные **многочисленные социально значимые обстоятельства**: возраст, семейное положение, наличие иждивенцев, проживание на определенных территориях и в регионах, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком и т. д.

27. Принцип гарантированности социального обеспечения не ниже прожиточного минимума

- **4. Обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума**

- Принцип зависимости уровня обеспечения от прожиточного минимума означает, что пенсии, пособия, компенсационные выплаты должны поддерживать уровень жизни нуждающихся в социальной помощи **не ниже установленного законом прожиточного минимума**

- На современном этапе формулируется также принцип обеспечения **достойного уровня жизни**, который развивает и углубляет принцип гарантирования прожиточного минимума

28. Принцип гарантированности социальной помощи при наступлении социальных рисков

- **5. Гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми**

- К числу оснований, признаваемых государством социально значимыми и влекущими его обязанность предоставить социальную помощь, относятся различные события, которые могут сопровождать человека в течение всей его жизни:

(достижение определенного возраста; потеря трудоспособности; утрата семьей кормильца; длительная профессиональная деятельность; беременность и роды; наличие детей в семье; нуждаемость в медицинской помощи, различных социальных услугах, средствах реабилитации; вынужденное переселение и другие)

29. Принцип гарантированности социальной помощи при наступлении социальных рисков

- Данные обстоятельства выполняют роль **юридических фактов**, влекущих определенные правовые последствия, связанные с возникновением права на тот или иной вид обеспечения
- Государственная помощь оказывается, когда лицо объективно **не способно трудиться**, зарабатывать средства к существованию, вынуждено нести **дополнительные расходы** в целях удовлетворения специфических потребностей, вызванных болезнью, инвалидностью, старостью и т. д.

30. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- **6. Многообразиие видов социального обеспечения**

- Данный принцип находит свое выражение в том, что в случае наступления какого-либо социального риска государство оказывает социальную поддержку и помощь в виде денежных выплат и натуральных видов обеспечения
- Так, в денежной форме выплачиваются пенсии, пособия, компенсации, виды которых постоянно расширяются (например, наряду с традиционными пенсиями по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет российским законодательством предусмотрены социальные пенсии, досрочные пенсии безработным)

31. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- Сформировалась **система социальных пособий** в связи с рождением и воспитанием детей:
 - пособие по беременности и родам
 - единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности
 - единовременное пособие при рождении ребенка
 - единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью
 - ежемесячное пособие по уходу за ребенком
 - ежемесячное пособие на ребенка
 - единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву
 - ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и другие пособия

32. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- Предусмотрены также пособия, которые предоставляются **по различным основаниям**:
 - пособие по временной нетрудоспособности
 - пособие по безработице
 - единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом
 - пособие гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений
 - социальное пособие на погребение

33. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- Складывается **система компенсационных выплат** – еще один вид денежных выплат по социальному обеспечению
 - Они предоставляются:
 - гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС
 - работникам за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; студентам, аспирантам за время академического отпуска
 - трудоспособным неработающим гражданам, занятым уходом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, пожилыми гражданами
 - по другим основаниям

34. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- **Социальное обслуживание** является неотъемлемым элементом системы социального обеспечения, в рамках которого предусматривается предоставление **натуральных видов обеспечения**
 - В настоящее время социальное обслуживание охватывает **многообразные виды социальных и медицинских услуг**, предоставляемых бесплатно или с частичной оплатой, адресованных гражданам для удовлетворения их специфических потребностей, обусловленных болезнью, инвалидностью, старостью, многодетностью

35. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- В число **социальных и медицинских услуг** входят:
- медицинская помощь и лечение; лекарственная помощь; санаторно-курортное лечение
- социальная помощь на дому; содержание в стационарных и полустационарных учреждениях социального обслуживания
- обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов
- предоставление льгот по системе социального обеспечения
- другие натуральные виды обеспечения

36. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- Предусматривается оказание **государственной социальной помощи** малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам (*она включает: социальные пособия, субсидии и другие выплаты; топливо, продукты питания, одежду, обувь, медикаменты и иные виды натуральной помощи*)
- Кроме того, предоставляется государственная социальная помощь в виде **набора социальных услуг** (лекарства, санаторно-курортное лечение, проезд на транспорте - ветеранам, инвалидам и др.); введена система ежемесячных денежных выплат в связи с монетизацией льгот; устанавливаются социальные доплаты к пенсии

37. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- **Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и в связи с профессиональным заболеванием является самостоятельным видом социального страхования**
- Установлены следующие виды **страхового обеспечения**, предоставляемые в указанных случаях:
 - пособие по временной нетрудоспособности
 - единовременная и ежемесячные страховые выплаты застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти
 - оплата дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию

38. Принцип участия общественных объединений в разработке правовых норм

- ***7. Участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав***
- Важнейший принцип о праве каждого на объединение для защиты своих интересов и гарантированности свободы деятельности общественных объединений находит свое преломление в названном выше отраслевом принципе (*так, общественные объединения ветеранов, инвалидов внесли свой вклад при разработке и принятии федеральных законов «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в РФ» и других*)