

# **Принципы права социального обеспечения**

Тема 2

# Основные вопросы темы

- **1. Понятие и общая характеристика принципов права социального обеспечения**
- **2. Содержание принципов права социального обеспечения**

**1. Понятие и общая  
характеристика принципов  
права социального  
обеспечения**

# 1. Общее понятие принципов права

- В теории права под **правовыми принципами** понимаются руководящие начала, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в пределах всей системы права либо ее отдельных отраслей или институтов

## 2. Отражение принципов в нормах права

- Принципы проявляются в нормах права по-разному:
  - 1) принцип может быть **закреплен** в норме права и тогда норма носит название «**норма-принцип**»
  - 2) если принцип **не закреплен** в нормах права, то он выводится **из содержания** правовых норм
- Нормы права должны соответствовать правовым принципам

### 3. Отличие принципов от норм права

- **Принципы:**

- 1) самые **общие правила поведения** (требуют детализации)
- 2) **не содержат всех элементов** правовой нормы (гипотеза, диспозиция, санкция)
- 3) **не позволяют всесторонне урегулировать** конкретное правовое отношение между субъектами права
- 4) **более долговечны**, нежели нормы права

*(см. далее)*

## 4. Отличие принципов от норм права

- **Принципы:**

- 5) определяют **сущность и содержание** действующих и будущих правовых норм, а также **тенденции** развития законодательства
- 6) имеют важное **практическое** значение: в соответствии с принципами осуществляется **толкование** правовых норм (при пробелах и противоречиях)

**По сфере действия** принципы классифицируют **на четыре группы:**

## 5. Классификация принципов

Группы принципов	Сфера действия
<b>Общеправовые</b>	общие для всех отраслей права
<b>Межотраслевые</b>	отражают черты нескольких отраслей права
<b>Отраслевые</b>	определяют специфику конкретной отрасли
<b>Внутриотраслевые (институциональные)</b>	принципы отдельных институтов отрасли

## 6. Общеправовые принципы

- К **общеправовым** относятся принципы:
- **признание и гарантированность в России прав и свобод** человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права
- **неотчуждаемость основных прав и свобод** человека и принадлежность их каждому от рождения
- **признание прав и свобод** человека и гражданина непосредственно действующими
- **равенство всех** перед законом и судом
- **равенство прав и свобод мужчины и женщины** и равенство возможностей для их реализации
- **гарантированность государственной защиты** прав и свобод, включая судебную защиту и т.д.

## 7. Межотраслевые принципы

- Для ряда отраслей права, регулирующих отношения, которые связаны с реализацией гражданами предоставленных им прав, **общими** являются, следующие принципы:
  - *обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан*
  - *охрана труда и здоровья людей*
  - *защита от безработицы и другие принципы*
- Это **межотраслевые** принципы, наиболее характерные для трудового права, семейного права, права социального обеспечения

## 8. Внутриотраслевые принципы

- В российском законодательстве последних лет, регулирующем отдельные институты социального обеспечения, прослеживается тенденция закрепления **внутриотраслевых** принципов непосредственно в нормах права

*(например, принципы института медицинской помощи и лечения, принципы института социального обслуживания)*

## 9. Текстуальная незакрепленность отраслевых принципов

- Право социального обеспечения относится к числу тех отраслей, **принципы** которых текстуально **не закреплены** в законе
- До сих пор **нет общего нормативного акта** (основ или кодекса), где были бы зафиксированы принципы права социального обеспечения
  - Поэтому исследователи выводят отраслевые принципы **из содержания норм** права социального обеспечения

## 10. Общая характеристика принципов права социального обеспечения

- **Принципы** права социального обеспечения:
- **отражают объективно сложившиеся закономерности** развития общества, состояние экономики
- **вытекают из содержания социальной политики** государства в сфере материального обеспечения нетрудоспособных граждан
- **дают обобщенную характеристику отрасли**
- С изменением характера социально-обеспечительных отношений **меняются и правовые принципы** – одни отмирают, другие появляются, третьи – действующие - наполняются новым содержанием

## 11. Определение понятия принципов права социального обеспечения

- Под **принципами права социального обеспечения** понимаются, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, определяют ее содержание, а с другой – указывают основные тенденции ее развития

## 12. Перечень отраслевых принципов права социального обеспечения

- В число **отраслевых принципов** права социального обеспечения включают следующие:
  - 1) всеобщность социального обеспечения
  - 2) осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета
  - 3) дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств
  - 4) обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума

*(см. далее)*

## 13. Перечень отраслевых принципов права социального обеспечения

- **Отраслевые принципы** права социального обеспечения:

- 5) гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми
- 6) многообразие видов социального обеспечения
- 7) участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав

## **2. Содержание принципов права социального обеспечения**

# 14. Принцип всеобщности социального обеспечения

- **1. Всеобщность социального обеспечения**

- Конституция РФ устанавливает **равную и одинаковую для каждого** возможность при наступлении конкретных социально значимых обстоятельств получить определенные виды социального обеспечения независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств

## 15. Принцип всеобщности социального обеспечения

- В целом право на социальное обеспечение по своей сущности является **всеобщим**, так как распространяется на всех
  - Законодательство ***не предусматривает ограничений*** в праве на получение тех или иных видов обеспечения, однако устанавливает условия, при которых они предоставляются

## 16. Принцип всеобщности социального обеспечения

- Наиболее полно **принцип всеобщности** воплощен в пенсионном обеспечении
- Право на социальное обеспечение в виде пенсии ***признано за каждым человеком***, и оно может быть им реализовано
- **Всеобщее** пенсионное обеспечение полностью соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права

## 17. Принцип всеобщности социального обеспечения

- **Всеобщность** социального обеспечения проявляется в правовых нормах, регулирующих государственную помощь в содержании и воспитании детей
- Согласно **ст. 7, 38, 39 Конституции РФ**, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства, каждому гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей

## 18. Принцип всеобщности социального обеспечения

- **Каждая семья** независимо от ее социального положения, числа воспитываемых детей, материального достатка имеет право при рождении ребенка на материальную помощь в виде пособий, компенсационных выплат, социальных услуг, льгот по системе социального обеспечения

## 19. Принцип всеобщности социального обеспечения

- ***Принцип всеобщности*** социального обеспечения закреплен также в ст. 41 Конституции РФ, касающейся **охраны здоровья и медицинской помощи**
- Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения предоставляется **бесплатно**
- Правом на медицинскую помощь при определенных условиях пользуются также иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы

## 20. Принцип социального обеспечения за счет средств бюджетов и страховых взносов

- **2. Осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета**

- Право граждан на социальное обеспечение гарантируется системой **обязательного социального страхования**, которое в условиях рыночной экономики является наиболее рациональной **формой социального обеспечения работников** при наступлении страховых рисков

## 21. Принцип социального обеспечения за счет средств бюджетов и страховых взносов

- **Все работники** подлежат обязательному социальному страхованию
- На них распространяются **все виды** обязательного социального страхования независимо от каких-либо условий. Они имеют право на получение **всех видов обеспечения** по социальному страхованию на условиях и в размерах, установленных законодательством
- Взносы на обязательное социальное страхование работников **уплачиваются работодателями**

## 22. Принцип социального обеспечения за счет средств бюджетов и страховых взносов

- Многие виды социального обеспечения предоставляются **человеку как члену общества** без всякой связи с его трудовой деятельностью
  - Поэтому существуют виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируются **за счет средств бюджетов** всех уровней (социальные пенсии, пособия семьям, имеющим детей, материнский (семейный) капитал, пособие по безработице, социальная помощь на дому, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их средствами передвижения и др.)

## 23. Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения

***• 3. Дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств***

• Данный принцип раскрывается через правовые нормы, которые устанавливают различные виды социального обеспечения, условия их назначения и выплаты, а также размеры

## 24. Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения

- **Критерии дифференциации** видов, условий и уровня обеспечения могут носить **объективный характер** (природно-климатические условия, вредные, тяжелые условия труда) либо зависеть от **свойств субъектов** - участников правоотношений
  - **Дифференциация** в социальном обеспечении предусмотрена в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. Например, в качестве критериев дифференциации могут выступать физиологические особенности и состояние здоровья (женщины, несовершеннолетние, инвалиды)

## 25. Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения

- **Наибольшее значение** придается такому критерию дифференциации, как **трудовая деятельность**:
  - длительная работа в неблагоприятных условиях дает **право на досрочное получение пенсионного обеспечения**
  - определенная длительная профессиональная деятельность является основанием для получения особого вида пенсии – **пенсии за выслугу лет**
  - продолжительность трудовой деятельности при определенных условиях **влияет на размер пенсионного обеспечения**
- Связь социального обеспечения с трудом прослеживается в нормах по обеспечению **отдельными видами пособий**

## 26. Принцип дифференциации видов, условий и уровня обеспечения

- К **социально значимым факторам дифференциации** относятся причины утраты трудоспособности (несчастный случай на производстве, профессиональное заболевание, военная травма и другие)
- На содержание права гражданина в сфере социального обеспечения влияют иные **многочисленные социально значимые обстоятельства**: возраст, семейное положение, наличие иждивенцев, проживание на определенных территориях и в регионах, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком и т. д.

## 27. Принцип гарантированности социального обеспечения не ниже прожиточного минимума

- **4. Обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума**

- Принцип зависимости уровня обеспечения от прожиточного минимума означает, что пенсии, пособия, компенсационные выплаты должны поддерживать уровень жизни нуждающихся в социальной помощи **не ниже установленного законом прожиточного минимума**

- На современном этапе формулируется также принцип обеспечения **достойного уровня жизни**, который развивает и углубляет принцип гарантирования прожиточного минимума

## 28. Принцип гарантированности социальной помощи при наступлении социальных рисков

- **5. Гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми**

- К числу оснований, признаваемых государством социально значимыми и влекущими его обязанность предоставить социальную помощь, относятся различные события, которые могут сопровождать человека в течение всей его жизни:

*(достижение определенного возраста; потеря трудоспособности; утрата семьей кормильца; длительная профессиональная деятельность; беременность и роды; наличие детей в семье; нуждаемость в медицинской помощи, различных социальных услугах, средствах реабилитации; вынужденное переселение и другие)*

## 29. Принцип гарантированности социальной помощи при наступлении социальных рисков

- Данные обстоятельства выполняют роль **юридических фактов**, влекущих определенные правовые последствия, связанные с возникновением права на тот или иной вид обеспечения
- Государственная помощь оказывается, когда лицо объективно **не способно трудиться**, зарабатывать средства к существованию, вынуждено нести **дополнительные расходы** в целях удовлетворения специфических потребностей, вызванных болезнью, инвалидностью, старостью и т. д.

## 30. Принцип многообразия видов социального обеспечения

### • **6. Многообразиие видов социального обеспечения**

- Данный принцип находит свое выражение в том, что в случае наступления какого-либо социального риска государство оказывает социальную поддержку и помощь в виде денежных выплат и натуральных видов обеспечения
- Так, в денежной форме выплачиваются пенсии, пособия, компенсации, виды которых постоянно расширяются (например, наряду с традиционными пенсиями по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет российским законодательством предусмотрены социальные пенсии, досрочные пенсии безработным)

## 31. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- Сформировалась **система социальных пособий** в связи с рождением и воспитанием детей:
  - пособие по беременности и родам
  - единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности
  - единовременное пособие при рождении ребенка
  - единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью
  - ежемесячное пособие по уходу за ребенком
  - ежемесячное пособие на ребенка
  - единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву
  - ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и другие пособия

## 32. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- Предусмотрены также пособия, которые предоставляются **по различным основаниям**:
  - пособие по временной нетрудоспособности
  - пособие по безработице
  - единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом
  - пособие гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений
  - социальное пособие на погребение

## 33. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- Складывается **система компенсационных выплат** – еще один вид денежных выплат по социальному обеспечению
  - Они предоставляются:
    - гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС
    - работникам за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; студентам, аспирантам за время академического отпуска
    - трудоспособным неработающим гражданам, занятым уходом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, пожилыми гражданами
    - по другим основаниям

## 34. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- **Социальное обслуживание** является неотъемлемым элементом системы социального обеспечения, в рамках которого предусматривается предоставление **натуральных видов обеспечения**
  - В настоящее время социальное обслуживание охватывает **многообразные виды социальных и медицинских услуг**, предоставляемых бесплатно или с частичной оплатой, адресованных гражданам для удовлетворения их специфических потребностей, обусловленных болезнью, инвалидностью, старостью, многодетностью

## 35. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- В число **социальных и медицинских услуг** входят:
- медицинская помощь и лечение; лекарственная помощь; санаторно-курортное лечение
- социальная помощь на дому; содержание в стационарных и полустационарных учреждениях социального обслуживания
- обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов
- предоставление льгот по системе социального обеспечения
- другие натуральные виды обеспечения

## 36. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- Предусматривается оказание **государственной социальной помощи** малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам (*она включает: социальные пособия, субсидии и другие выплаты; топливо, продукты питания, одежду, обувь, медикаменты и иные виды натуральной помощи*)
- Кроме того, предоставляется государственная социальная помощь в виде **набора социальных услуг** (лекарства, санаторно-курортное лечение, проезд на транспорте - ветеранам, инвалидам и др.); введена система ежемесячных денежных выплат в связи с монетизацией льгот; устанавливаются социальные доплаты к пенсии

## 37. Принцип многообразия видов социального обеспечения

- **Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и в связи с профессиональным заболеванием является самостоятельным видом социального страхования**
- Установлены следующие виды **страхового обеспечения**, предоставляемые в указанных случаях:
  - пособие по временной нетрудоспособности
  - единовременная и ежемесячные страховые выплаты застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти
  - оплата дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию

## 38. Принцип участия общественных объединений в разработке правовых норм

- ***7. Участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав***
- Важнейший принцип о праве каждого на объединение для защиты своих интересов и гарантированности свободы деятельности общественных объединений находит свое преломление в названном выше отраслевом принципе (*так, общественные объединения ветеранов, инвалидов внесли свой вклад при разработке и принятии федеральных законов «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в РФ» и других*)