

Источники права социального обеспечения

Лекция 2

Основные вопросы темы

- **1. Понятие источников права социального обеспечения и их классификация**
- **2. Общая характеристика основных источников права социального обеспечения**

1. Понятие источников права социального обеспечения и их классификация

1. Нормативные правовые акты – основные источники права

- **Под источниками права** понимаются внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения
 - Для российского права характерно то, что **основными его источниками** являются **нормативные правовые акты**, которые рассчитаны на неоднократное применение

2. Определение понятия «источники права социального обеспечения»

- **Источники права социального обеспечения** – это различные нормативные правовые акты, регулирующие тот комплекс общественных отношений, который составляет предмет данной отрасли права
- В источниках права социального обеспечения России отражены материальные условия жизни нашего общества, с их изменением **изменяются источники права социального обеспечения**

3. Классификация источников права социального обеспечения

• **Источники** права социального обеспечения можно **классифицировать** по различным основаниям:

- 1) по степени их важности и субординации, т. е. по юридической силе
- 2) по сфере их действия
- 3) по органам, принявшим нормативный правовой акт
- 4) по форме акта
- 5) по правовым институтам
- 6) по источникам финансирования
- 7) по содержанию нормативных правовых актов

4. Конституция как источник права социального обеспечения

- **Особое** место среди источников занимает **Конституция РФ**, которая является базой для всего текущего законодательства в России
- **Конституция РФ** имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации
- Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны ей противоречить

5. Конституция как источник права социального обеспечения

- По Конституции РФ вопросы регулирования отношений в области социального обеспечения относятся к **совместному ведению** Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72)
- В соответствии со ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими
- В ряде статей Конституции РФ закреплены **основные права граждан** в сфере социального обеспечения

6. Конституция как источник права социального обеспечения

- В действующей Конституции закреплён **правовой статус граждан** в области социального обеспечения (ст. 7, 18, 33, 38, 39, 41, 45, 46, 53 и др.)
- Конституция РФ **каждому гарантирует социальное обеспечение** по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом

7. Конституция как источник права социального обеспечения

- Согласно ст. 41 Конституции РФ, **каждый имеет право** на охрану здоровья и **медицинскую помощь**
- ***Медицинская помощь*** в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам **бесплатно** за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений

8. Классификация источников по юридической силе

- Среди перечисленных выше классификаций **наибольшее практическое значение** имеет классификация источников права социального обеспечения **по их юридической силе** и по органам, которые их принимают
- **По степени важности** и субординации источники делятся на **законы и подзаконные акты** в сфере социального обеспечения. Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с другими нормативными правовыми актами

9. Конституционные и текущие федеральные законы

- На федеральном уровне принимаются **федеральные законы**, которые делятся на два вида: **конституционные** и **текущие**. К федеральным конституционным законам относятся законы, которые принимаются по вопросам, прямо указанным в Конституции РФ
- Текущими называются федеральные законы, которые принимаются на основе и во исполнение Конституции и федеральных конституционных законов. В праве социального обеспечения они касаются **отдельных правовых институтов**

10. Законы, имеющие кодификационный характер


- В особый вид выделяют также **кодификационные законы** – это акты, предусматривающие комплексное регулирование определенной сферы общественных отношений. К ним относятся:
 - Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «**Об основах социального обслуживания граждан в РФ**»
 - Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «**Об основах охраны здоровья граждан в РФ**»
 - Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «**О государственных пособиях гражданам, имеющим детей**»

11. Классификация источников по форме акта

- Кроме того, в качестве **системообразующего** источника можно назвать Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ **«Об основах обязательного социального страхования»**
- **По форме акта** источники права социального обеспечения делятся на законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (постановления, приказы Минтруда РФ, Минздрава РФ) и др.

12. Классификация источников по сфере действия

- **По сфере действия** источники права социального обеспечения делятся на федеральные, региональные, муниципальные, локальные, а также отраслевые
- Разновидностью классификации по сфере действия является **круг лиц**, на которых распространяются отдельные акты законодательства о социальном обеспечении
(например, инвалиды, ветераны, дети-сироты, чернобыльцы и целый ряд других категорий граждан)

The background of the slide is a dark green color with a subtle, repeating pattern of small, light green floral or leaf-like motifs, creating a textured effect.

2. Общая характеристика основных источников права социального обеспечения

13. Множество и разнообразие источников права социального обеспечения

- **Множество и разнообразие источников** права социального обеспечения определяют возможность охарактеризовать только ***важнейшие, основополагающие акты***, в которых:
 - закрепляются права граждан на те или иные виды социального обеспечения
 - отражаются требования и условия их предоставления
 - регламентируется организационно-правовой порядок осуществления предписаний соответствующих нормативных правовых актов

14. Международные правовые акты как источники права социального обеспечения

Первую группу источников права социального обеспечения составляют **международные правовые акты**

К их числу относятся **важнейшие** международные правовые акты:

Всеобщая декларация прав человека (1948)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966)

Европейская социальная хартия (пересмотренная, 1996)

15. Международные правовые акты как источники права социального обеспечения

- К **первой группе** источников также относятся **конвенции** Международной организации труда, например:
 - **Конвенция МОТ № 117** «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962), согласно которой повышение жизненного уровня рассматривается в качестве **основной цели** при планировании экономического развития
 - **Конвенция МОТ № 118** «О равноправии в социальном обеспечении» (1962)
 - Важную роль в праве социального обеспечения играют **рекомендации МОТ**: например, Рекомендация № 167 «О сохранении прав в области социального обеспечения» (1983)

16. Международные правовые акты как источники права социального обеспечения

- Источниками права социального обеспечения являются **соглашения**, заключаемые государствами - членами Содружества Независимых Государств (СНГ). Эти соглашения устанавливают условия и порядок социального обеспечения граждан при переезде из одного государства СНГ в другое
- Одним из первых было подписано Соглашение стран СНГ «О гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» (1992)

17. Законы РФ (федеральные законы) как источники права социального обеспечения

- Вторую группу источников права социального обеспечения составляют **законы Российской Федерации** (федеральные законы)
- В сфере права социального обеспечения действует большое количество законов. Однако для данной отрасли характерным является то, что ***отсутствует единый кодифицированный источник***, регулирующий весь комплекс общественных отношений, составляющих предмет права социального обеспечения

18. Законы субъектов РФ как источники права социального обеспечения

- К данной группе источников права социального обеспечения относятся также и **законы субъектов РФ**
 - Как правило, они предусматривают **дополнительные** законодательные гарантии по социальной защите инвалидов, пожилых граждан, семей с детьми, безработных, а также малоимущих слоев населения на территории данного конкретного субъекта Российской Федерации

19. Основные группы федеральных законов по социальному обеспечению

- Источники права социального обеспечения можно также классифицировать в зависимости от **вида общественных отношений**, регулируемых содержащимися в них нормами
 - В соответствии с такой классификацией следует выделить **несколько групп федеральных законов**, регулирующих общественные отношения:
 - по пенсионному обеспечению граждан
 - по обеспечению граждан пособиями, компенсационными и иными денежными выплатами
 - по предоставлению социальных услуг и льгот по системе социального обеспечения

20. Основные законы по пенсионному обеспечению

• Права граждан на тот или иной вид **пенсионного обеспечения** определяют следующие федеральные законы:

- от 28 декабря 2013 г. «О страховых пенсиях»
(вступает в силу с 1 января 2015 г.)
- от 17 декабря 2001 г. «**О трудовых пенсиях в РФ**»
(с 1 января 2015 г. в основном утрачивает силу и будет применяться только в части отдельных положений)
- от 15 декабря 2001 г. «**Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации**»

(см. далее)

21. Основные законы по пенсионному обеспечению

- Права граждан на тот или иной вид **пенсионного обеспечения** определяют также законы:
- **Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**
- **Закон РФ от 12 февраля 1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»**

22. Основные законы по обеспечению пособиями и страховыми выплатами

- Существует большой массив федеральных законов, регулирующих обеспечение граждан **социальными пособиями и страховыми выплатами**:
- от 19 мая 1995 г. **«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**
- от 24 июля 1998 г. **«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»**
- от 29 декабря 2006 г. **«Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»**
- ряд других законов

23. Основные законы, касающиеся предоставления социальных услуг

- Принят ряд федеральных законов, закрепляющих отдельные виды социальных услуг, в том числе законы:
- от 28 декабря 2013 г. «**Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации**»
(вступает в силу с 1 января 2015 г.)
- от 21 декабря 1996 г. «**О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**»
- от 17 июля 1999 г. «**О государственной социальной помощи**»
- другие законы

24. Законы, предусматривающие льготы для отдельных категорий граждан

- Самостоятельную группу составляют законы РФ и федеральные законы, закрепляющие систему льгот для отдельных категорий граждан, включая законы:
 - Закон РФ от 15 января 1993 г. **«О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»**
 - Федеральный закон от 9 января 1997 г. **«О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»**

25. Новые федеральные законы, регулирующие вопросы социального обеспечения

- **В конце 2013 г.** принят целый ряд **новых** федеральных законов по вопросам социального обеспечения. Кроме уже указанных законов «О страховых пенсиях» и «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к ним относятся:
 - Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «**О накопительной пенсии**» (вступает в силу с 1 января 2015 года)
 - Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «**О специальной оценке условий труда**» (вступил в силу с 1 января 2014 года, за исключением отдельных статей)
 - и некоторые другие

26. Указы Президента как источники права социального обеспечения

- **Третью группу** составляют подзаконные нормативные правовые акты, среди которых наиболее значимое место занимают **указы Президента РФ** в сфере социального обеспечения
- К таким Указам относятся, например, следующие:
 - **от 26 декабря 2006 г. № 1455** «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»
 - **от 8 мая 2014 г. № 311** «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий ветеранов Великой Отечественной войны, проживающих в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике»

27. Постановления Правительства как источники права социального обеспечения

- Четвертую группу образуют нормативные **постановления Правительства РФ**, которые регламентируют порядок применения норм законов по отдельным видам социального обеспечения

- Среди источников права социального обеспечения постановления Правительства РФ составляют **наиболее значительную** группу подзаконных нормативных правовых актов и играют весьма существенную роль

(например, постановление Правительства РФ от 02 октября 2014 г. № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий»)

28. Акты министерств и ведомств как источники права социального обеспечения

- Важная роль в нормотворчестве по социальному обеспечению отводится федеральным **министерствам и ведомствам** в пределах их компетенции
- Среди них следует выделить **Министерство труда и социальной защиты РФ** (Минтруд РФ), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики в сфере пенсионного обеспечения, социального страхования, социальной защиты инвалидов, пожилых граждан, семьи, женщин и детей, других слоев населения, которые нуждаются в поддержке со стороны государства

29. Нормативные правовые акты субъектов РФ как источники права социального обеспечения

- В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения (кроме федеральных нормативных правовых актов) издаются **нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации**
- Главная цель таких источников — **повышение уровня** социальной защиты граждан в соответствующих регионах. Они предусматривают **дополнительные**, повышенные меры социальной поддержки граждан

30. Нормативные правовые акты субъектов РФ как источники права социального обеспечения

Государственные органы субъектов РФ ближе всего стоят к специфическим нуждам населения, именно они могут наиболее точно выбрать средства, которые являются неотложными и необходимыми для защиты прав населения, в том числе в социальном обеспечении

В последние годы прослеживается **тенденция расширения полномочий субъектов РФ** по правовому регулированию отношений в сфере социального обеспечения

31. Нормативные правовые акты субъектов РФ как источники права социального обеспечения

- В настоящее время объем, содержание отдельных видов социального обеспечения формируется **только на региональном уровне** и зависит от его финансового положения
- Незначительная финансовая обеспеченность расходных обязательств некоторых субъектов РФ приводит к большим **диспропорциям** в уровне социального обеспечения населения регионов-доноров и дотационных регионов

32. Муниципальные и локальные правовые акты как источники права социального обеспечения

- Все большее значение приобретают **муниципальные и локальные правовые акты** как источники права социального обеспечения
- Цель муниципальных, локальных правовых актов – устанавливать более высокую степень социальной защиты граждан на муниципальном уровне, на уровне конкретной организации **в дополнение** к различным видам социального обеспечения, предусмотренным федеральными законами

33. Муниципальные правовые акты как источники права социального обеспечения

В основном **муниципальные правовые акты** посвящены отдельным доплатам к пенсиям, пособиям (например, детским), социальному обслуживанию граждан, льготному транспортному обслуживанию, реабилитации инвалидов, медицинской помощи и другим вопросам

Для муниципальных органов ситуация с финансированием социального обеспечения на местном уровне также является достаточно сложной. Поэтому **возможность осуществлять дополнительное социальное обеспечение** во многом зависит от состояния бюджета муниципального образования

34. Локальные акты как источники права социального обеспечения

Локальные акты существенно повышают уровень социальной защиты граждан на уровне каждой конкретной организации, поскольку предусматривают **дополнительные** меры социальной поддержки работающих граждан, членов их семей

Как правило, дополнительные меры социальной защиты предусмотрены **в коллективных договорах** крупных сырьевых, энергетических и транспортных компаний, так как эти организации обладают достаточными финансовыми средствами

35. Социально-партнерские соглашения как источники права социального обеспечения

- Наряду с нормативными правовыми актами законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления в системе источников права социального обеспечения широкое распространение получило **социально-партнерское регулирование** дополнительных мер социальной защиты работников и членов их семей
- Система социального партнерства располагает возможностями создания **многоуровневой защиты** человека от социальных рисков

36. Социально-партнерские соглашения как источники права социального обеспечения

- В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться соглашения: генеральное, межрегиональное, региональное, отраслевое (межотраслевое), территориальное и иные соглашения
- **Генеральное соглашение** между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и предусматривает в числе приоритетных целей **повышение качества жизни работников и их семей**

37. Социально-партнерские соглашения как источники права социального обеспечения

- Иные виды соглашений **дополняют** централизованное, региональное и муниципальное регулирование социально-обеспечительных отношений
- В отличие от Генерального (программного) соглашения они предусматривают **более конкретные** меры социальной защиты
- В этих соглашениях перечень выплат, услуг, круг лиц, как правило, совпадает, а размеры и условия предоставления мер социальной защиты **различаются** в зависимости от того, в рамках каких отраслей заключены соглашения