

# ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Право социального обеспечения

# Основные вопросы темы

- 1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению**
- 2. Субъекты, объекты и содержание правоотношений**
- 3. Характеристика отдельных видов материальных правоотношений**
- 4. Процедурные и процессуальные правоотношения**

**1. Понятие и виды  
правоотношений  
по социальному обеспечению**

# 1. Общее понятие правоотношения

- **Правоотношения** представляют собой форму индивидуально-волевых общественных отношений, которые выражают особую общественную связь между лицами - ***связь через права и обязанности***
- Важнейшей предпосылкой существования правоотношений является **наличие трех элементов: *нормативной базы, юридических фактов и субъектов права***

## 2. Относительный характер правоотношений по социальному обеспечению

- В зависимости от степени индивидуализации правоотношения делят на **относительные** и **абсолютные**
- Правоотношения по социальному обеспечению являются **относительными**, поскольку все участники таких отношений четко определены законом и никакие другие лица (органы) прав и обязанностей в них не имеют

### 3. Особенности правоотношений по социальному обеспечению

- Для возникновения правоотношения по социальному обеспечению не требуется волеизъявления обоих его субъектов, а достаточно лишь **волеизъявления гражданина**, реализующего право на социальное обеспечение

Специфической особенностью правоотношения по социальному обеспечению является существование его в реальной жизни лишь **как конкретного видового правоотношения**

## 4. Классификация правоотношений по социальному обеспечению

- **Видов правоотношений** по социальному обеспечению столько, сколько видов социального обеспечения

- **По целевому** назначению правоотношения по социальному обеспечению делятся **на две группы:**

- материальные правоотношения

- процедурно-процессуальные правоотношения

*(если разделение осуществляется на три группы, то наряду с материальными выделяются отдельно процедурные и процессуальные)*

## 5. Классификация правоотношений по социальному обеспечению

- В зависимости от **функционального** назначения правоотношения также делятся **на две группы**:
- материальные и процедурные правоотношения являются ***регулятивными***
- процессуальные являются ***охранительными***

## 6. Классификация материальных правоотношений

- В общей системе **материальных** правоотношений можно выделить две относительно самостоятельных группы правоотношений:
  - 1) правоотношения, возникающие в связи с предоставлением гражданам **денежных выплат** по системе социального обеспечения
  - 2) правоотношения, возникающие по поводу **натуральных видов** социального обеспечения

## 7. Классификация материальных правоотношений

- Дальнейшую классификацию материальных правоотношений можно провести **в зависимости от вида** денежной выплаты или натурального вида обеспечения:
  - а) пенсионные правоотношения; правоотношения по поводу пособий; правоотношения по поводу компенсационных выплат, субсидий и др.
  - б) правоотношения по медицинской помощи, правоотношения по санаторно-курортному лечению, правоотношения по предоставлению социальных услуг и др.

## 8. Процедурные правоотношения

- **Процедурные правоотношения**

в зависимости от конкретной цели, для достижения которой они возникли, классифицируются на следующие группы:

- 1) по поводу установления **юридических фактов**, необходимых для возникновения материального правоотношения по социальному обеспечению
- 2) по поводу **реализации права** на тот или иной вид социального обеспечения

**2. Субъекты, объекты  
и содержание правоотношений  
по социальному обеспечению**

## 9. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению

- **Основные элементы** правоотношения: субъект, объект и содержание правоотношения
- Одним из участников правоотношений по социальному обеспечению всегда является **физическое лицо** (гражданин, лицо без гражданства, иностранный гражданин), а другим - **государственный орган** или по поручению государства иной орган (уполномоченное лицо)

## 10. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению

- Непременным условием для того, чтобы стать участником правоотношения, является обладание таким юридическим качеством, как **правосубъектность**
- Главным аргументом при определении **вида правосубъектности** граждан в праве социального обеспечения является такой основополагающий принцип, как гарантированность социального обеспечения **каждому как члену общества** и как **работнику** в силу обязательного социального страхования

# 11. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению

- Предоставление социального обеспечения **каждому члену общества** вне всякой связи с его трудом влечет за собой возникновение соответствующего правоотношения, субъектом которого может стать **любое лицо**
- В данном случае имеет место **общегражданская правоспособность**, возникающая с момента рождения человека. **Дееспособность**, как и в гражданском праве, может быть отъединена от правоспособности, и право на социальное обеспечение может быть реализовано **законным представителем** управомоченного лица

## 12. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению

- **Субъектами** правоотношений, возникающих в связи с предоставлением конкретного вида обеспечения в **порядке обязательного социального страхования**, могут быть **застрахованные лица** (*т.е. лица, подлежащие или ранее подлежавшие обязательному социальному страхованию*) либо члены семьи застрахованного лица
- В этом случае необходима **специальная правоспособность** (связанная с уплатой страховых взносов). Одновременно с ней возникает и **специальная дееспособность**

## 13. Субъект права и субъект правоотношения

- **Субъекты права** социального обеспечения – это **потенциальные** участники правоотношений, т.е. те лица, которые могут быть носителями юридических прав и обязанностей
- **Субъект правоотношения** по социальному обеспечению - это субъект права, который **реализовал** свою правосубъектность и стал участником **конкретного** правоотношения по социальному обеспечению

## 14. Юридические факты

- Для того чтобы субъект права социального обеспечения превратился в субъекта правоотношения по социальному обеспечению, должны появиться определенные жизненные обстоятельства, с которыми связаны конкретные правовые последствия, -

### **юридические факты**

- **Юридические факты** приводят в действие нормы права, которые возлагают на данных субъектов права юридические обязанности и предоставляют им юридические права, делая их тем самым участниками правоотношения

# 15. Правообразующие юридические факты

- В зависимости от **юридических последствий**, связанных с ними, выделяются **юридические факты**:
  - правообразующие
  - правоизменяющие
  - прекращающие
- К числу **правообразующих** юридических фактов в праве социального обеспечения можно отнести:
  - достижение соответствующего возраста
  - инвалидность
  - временную нетрудоспособность работника
  - рождение ребенка и другие обстоятельства

## 16. Правоизменяющие и правопрекращающие юридические факты

- **Правоизменяющие** юридические факты:

- изменение группы инвалидности
- волеизъявление пенсионера о переходе на другой вид пенсионного обеспечения
- увеличение пенсионного капитала после назначения пенсии и другие обстоятельства

- **Правопрекращающие** юридические факты:

- восстановление трудоспособности
- трудоустройство безработного
- смерть обеспечиваемого
- другие обстоятельства

## 17. Юридические факты

- В зависимости от характера связи с индивидуальной **волей** участников правоотношения юридические факты делятся на юридические **действия** и юридические **события**
  - В праве социального обеспечения основная масса юридических фактов - **это события**, не связанные с волей данного человека либо других лиц (*достижение определенного возраста, инвалидность, временная нетрудоспособность, смерть и другие*)
- В то же время это могут быть и **факты-действия** (*например, волеизъявление гражданина; вынесение решения компетентным органом о предоставлении обеспечения*)

## 18. Фактические (юридические) составы

- Для возникновения правоотношения в сфере социального обеспечения необходим не один, а **несколько юридических фактов**
  - **Совокупность юридических фактов**, влекущих возникновение правоотношения, именуют **фактическим (юридическим) составом**
- Фактические составы могут быть сравнительно **простыми** и довольно **сложными**. Простой состав охватывает два-три юридических факта, а сложный - целый комплекс таких фактов

## 19. Объект правоотношения

- То, что раскрывает смысл существования правоотношения и указывает на основную цель, ради которой оно возникает, называется **объектом правоотношения**
- Поскольку все правоотношения по социальному обеспечению делятся на материальные и процедурные, объекты этих правоотношений различаются

## 20. Объекты материальных и процедурных правоотношений

- Правоотношения материального характера возникают по поводу конкретного **материального блага** в виде пенсии, пособия, компенсации, медицинской помощи и лечения, лекарственной помощи, той или иной социальной услуги, которые предоставляются в порядке социального обеспечения
- Объектом процедурных правоотношений, которые выполняют вспомогательную роль, является не материальное благо, а определенное **юридическое действие**, которое обязан совершить орган, предоставляющий обеспечение

## 21. Содержание правоотношения

- Еще один элемент правоотношения - это его **содержание**
  - Формой правоотношения являются субъективные юридические **права** и **обязанности**, а его **содержанием** - фактическое правомерное поведение субъектов, которые эти права и обязанности реализуют
  - В правоотношениях по социальному обеспечению субъективными правами наделено всегда физическое лицо, а юридические обязанности возложены на соответствующий орган, осуществляющий социальное обеспечение

## 22. Содержание правоотношения

- **Юридические обязанности органов**, предоставляющих обеспечение, корреспондируют субъективным правам граждан. Органы обязаны производить денежные выплаты, предоставлять услуги и льготы в установленном законом объеме, в установленные сроки и в соответствующем порядке
- Наряду с субъективными правами **граждане** как субъекты правоотношений по социальному обеспечению несут и определенные **обязанности**

## 23. Содержание правоотношения

- В отличие от юридических обязанностей другого субъекта, которые носят преимущественно материальный характер, **обязанности граждан** связаны с необходимостью соблюдения определенных правил **процедурного характера**

*(представлять документы достоверные, надлежаще оформленные; своевременно сообщать об изменениях, влияющих на размер денежной выплаты или влекущих ее прекращение и т.п.)*

## 24. Содержание правоотношения

- Этим обязанностям граждан соответствуют права другого субъекта правоотношения по социальному обеспечению

*(применение правоограничительных санкций в виде, например, удержания из пенсии; прекращение выплаты пенсии или пособия; приостановление выплаты пособия по безработице и т.п.)*

- Таким образом, **содержание** правоотношения по социальному обеспечению может быть наиболее полно и правильно понято **через корреспондирующую связь** субъективных прав и обязанностей его субъектов

# **3. Характеристика отдельных видов материальных правоотношений**

## 25. Пенсионное правоотношение

- **Пенсионное правоотношение** - это урегулированное нормами права социального обеспечения общественное отношение, возникающее в связи с материальным обеспечением граждан, достигших установленного законом возраста, занимавшихся в течение установленного срока любой трудовой либо определенной профессиональной деятельностью, а также граждан, признанных инвалидами либо потерявших кормильца
- Такое правоотношение возникает при наличии соответствующего **фактического состава**

## 26. Пенсионные правоотношения

- Пенсионные правоотношения можно классифицировать на **страховые и нестраховые**
  - Второй критерий классификации пенсионных правоотношений - это **вид назначаемой пенсии**, поэтому выделяются правоотношения по поводу пенсии: по старости, за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальной пенсии
  - По характеру условий назначения пенсии, пенсионные правоотношения возникают в случаях пенсионного обеспечения **как на общих основаниях, так и на льготных**

## 27. Пенсионные правоотношения

- **Субъекты пенсионных правоотношений** - это граждане и органы, которые в силу правовых норм могут выступать в качестве носителей субъективных юридических прав и обязанностей
- Пенсионные правоотношения возникают на основании **сложных юридических составов**
- Все юридические факты, в зависимости от тех правовых последствий, которые с ними связаны, могут быть классифицированы **на три группы**

## 28. Пенсионные правоотношения

- К **первой** группе относятся юридические факты, определяющие субъективное право на получение пенсии:
- **по старости**: достижение установленного пенсионного возраста; наличие трудового (страхового) стажа определенной продолжительности; наличие специального страхового стажа
- **по инвалидности**: признание гражданина инвалидом; принадлежность его к определенным категориям лиц: к числу застрахованных лиц либо к числу военнослужащих, чернобыльцев, космонавтов и др.
- **по случаю потери кормильца**: данная группа юридических фактов существенно усложняется, поскольку одна их часть относится к кормильцу, а другая – к нетрудоспособным членам его семьи

## 29. Пенсионные правоотношения

- Ко **второй** группе юридических фактов, относятся такие, с которыми связано субъективное право на определенную величину пенсионной выплаты  
(это – величина расчетного пенсионного капитала; наличие иждивенцев; нуждаемость в уходе и т.д.)
- **Третья** группа юридических фактов в юридическом составе связана с установленной процедурой оформления пенсионного правоотношения  
(она приводит в действие механизм реализации субъективного права и начинается с обращения за назначением пенсии, т.е. с волеизъявления гражданина, а завершается принятием компетентным органом решения о назначении пенсии)

## 30. Пенсионные правоотношения

- **Объектом** пенсионного правоотношения является материальное благо в виде пенсии по старости, за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца или социальной пенсии
- **Содержание** пенсионных правоотношений - это субъективные права и юридические обязанности их участников и реальные действия по их использованию

## 31. Пенсионные правоотношения

- Субъективное право **граждан** в пенсионном правоотношении включает их правомочие на выбор определенного вида пенсии, на ее ежемесячное получение в установленном размере и в избранном гражданином порядке и другие
- Обязанности и права другого субъекта данного правоотношения – **органа**, осуществляющего пенсионное обеспечение, корреспондируют правам и обязанностям гражданина

## 32. Правоотношения по поводу пособий, компенсаций, субсидий

- **Правоотношения по поводу пособий, компенсаций и субсидий** - это общественные отношения, урегулированные нормами права социального обеспечения, возникающие на основе соответствующих юридических фактов в связи с предоставлением гражданам денежных выплат в виде пособий, компенсаций и субсидий
- Они могут быть классифицированы по определенным критериям: по источникам финансирования; целевому назначению; сроку выплаты

### 33. Правоотношения по поводу пособий, компенсаций, субсидий

- В зависимости **от срока своего действия** правоотношения делятся на отношения, существующие в течение определенного срока, и отношения разового характера
- **По целевому назначению** денежной выплаты правоотношения подразделяются на те, которые возникают в связи с замещением пособием, компенсацией утраченного заработка или в связи с предоставлением этой выплаты с целью материальной (социальной) поддержки граждан, без учета их прежнего заработка

## 34. Правоотношения по поводу пособий, компенсаций, субсидий

- **Субъектами** этих правоотношений выступают, с одной стороны, **граждане**, а с другой - **государственные** либо (по поручению государства) **иные органы**
- Предпосылкой участия в правоотношении в связи с назначением и выплатой пособий **застрахованным лицам** как работникам служит обладание гражданином **специальной** правоспособностью. Она возникает одновременно с вступлением в трудовое либо в другое правоотношение, во время которого на работающего распространялось обязательное социальное страхование

## 35. Правоотношения по поводу пособий, компенсаций, субсидий

- Участие в правоотношении в связи с назначением и выплатой пособий, компенсаций и субсидий **гражданам как членам общества** обусловлено возникновением общегражданской правоспособности и дееспособности
- Правоотношения по поводу пособий, компенсаций и субсидий возникают на основе соответствующих **юридических составов**

## 36. Правоотношения по поводу пособий, компенсаций, субсидий

- **Объектом правоотношения** служит материальное благо в виде пособия (ежемесячного, периодического либо единовременного) или соответствующей компенсации (также ежемесячной, периодической или единовременной), субсидии, ежемесячной денежной выплаты, государственной социальной помощи
- **Содержание правоотношения** - это совокупность прав и обязанностей его субъектов

## 37. Правоотношения по обеспечению в связи с несчастным случаем на производстве

- **Правоотношение по обеспечению застрахованных, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, либо членов их семей - это общественное отношение, регулируемое нормами права социального обеспечения, возникающее в связи с возмещением вреда, причиненного жизни или здоровью застрахованного при исполнении им своих трудовых обязанностей в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания**

## 38. Правоотношения по обеспечению в связи с несчастным случаем на производстве

- **Основанием возникновения** правоотношения по обеспечению застрахованных, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, является наступление страхового случая
- Собственно **юридическими фактами**, с которыми связано возникновение данного правоотношения, являются определенные события - несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание

## 39. Правоотношения по обеспечению в связи с несчастным случаем на производстве

- К числу юридических фактов, влекущих **изменение** содержания правоотношения, относятся, как правило, единичные юридические факты

*(например, изменение степени утраты трудоспособности, изменения, касающиеся членов семьи, на которых выплачиваются страховые выплаты, и др.)*

- Основаниями **прекращения** правоотношения служат также единичные юридические факты

*(восстановление трудоспособности; достижение детьми 18 лет (учащимися учебных заведений по очной форме обучения - 23 лет); смерть застрахованного или члена его семьи, получавшего страховые выплаты)*

## 40. Правоотношения по обеспечению в связи с несчастным случаем на производстве

- **Объектом** правоотношения является материальное благо в виде денежных сумм, выплачиваемых либо компенсируемых страховщиком в соответствии с законом физическому лицу, утратившему здоровье, профессиональную трудоспособность, либо членам семьи застрахованного
  - **Содержание** данного правоотношения - это совокупность прав и обязанностей застрахованного и страховщика, которые выступают субъектами правоотношения

## 41. Правоотношения по поводу натуральных видов обеспечения

- **Правоотношения, возникающие в связи с предоставлением гражданам социального обеспечения в натуральном виде (т.е. в виде определенных социальных услуг либо льгот)**
- Понятие «социальное обслуживание» применяется в данном случае как **собирательное**, охватывающее все иные (помимо денежных выплат) виды социального обеспечения

## 42. Правоотношения по социальному обслуживанию

- **Правоотношения по социальному обслуживанию** - это общественные отношения, регулируемые нормами права социального обеспечения, возникающие на основе соответствующих юридических фактов в связи с предоставлением гражданам бесплатно либо на льготных основаниях медицинской, лекарственной помощи, различного вида иных социальных услуг на условиях, в объеме и порядке, предусмотренных законами

## 43. Правоотношения по поводу натуральных видов обеспечения

- В реальной жизни **не существует единого** правоотношения, в котором гражданин мог бы реализовать право на все (или хотя бы на большинство) видов социальных услуг, предусмотренных системой социального обеспечения
- Поэтому правоотношения по социальному обслуживанию **классифицируются на виды** в зависимости от вида социальной услуги либо льготы, предоставляемой гражданину

## 44. Правоотношения по поводу натуральных видов обеспечения

- Для возникновения правоотношения по поводу предоставления социальной услуги в порядке обязательного социального страхования необходима **специальная** правоспособность, а в порядке государственного социального обеспечения - **общегражданская** правоспособность

## 45. Правоотношения по поводу натуральных видов обеспечения

- Основаниями возникновения данной группы правоотношений, как и других, являются юридические факты, образующие простые юридические составы  
*(нуждаемость в медицинской и лекарственной помощи, в санаторно-курортном лечении, в социальном обслуживании, в профессиональном обучении, в техническом средстве реабилитации; воспитание семьей приемного ребенка и др.)*
- Для изменения и прекращения указанного правоотношения, как правило, достаточно единичного юридического факта  
*(выздоровления; получения санаторно-курортного лечения; достижения ребенком определенного возраста и др.)*

## 46. Правоотношения по поводу натуральных видов обеспечения

- **Объектом** правоотношения является материальное благо или социальная услуга либо льготы, в связи с чем отношения по социальному обслуживанию принадлежат к числу материальных
- В отличие от прав граждан на денежные выплаты по системе социального обеспечения, носящих **абсолютный характер**, который исключает возможность принятия органом, осуществляющим денежные выплаты, усмотренческого решения, права на целый ряд социальных услуг до сих пор **не являются** в полной мере гарантированными

**4. Процедурные и процессуальные  
правоотношения, возникающие  
в связи с социальным  
обеспечением граждан**

## 47. Вспомогательные процедурно-процессуальные правоотношения

- Нормы права социального обеспечения регулируют **вспомогательные** отношения, объективно необходимые для функционирования материальных отношений. Они возникают в связи с осуществлением компетентным органом правоприменительной деятельности, результатом которой может быть установление юридических фактов либо принятие решения о применении нормы права
- Это также правоотношения **по защите** нарушенного права на социальное обеспечение, т.е. правоотношения юрисдикционного характера

## 48. Процедурные правоотношения

- **Вспомогательные** правоотношения подразделяются на *процедурные и процессуальные*
  - **Процедурные** правоотношения - это отношения, возникающие по поводу установления юридических фактов либо реализации права на тот или иной вид социального обеспечения на основании волеизъявления гражданина, который вправе требовать, а компетентный орган юридически обязан на основе оценки фактических обстоятельств принять решение о применении нормы права в установленные законом сроки

## 49. Процедурные правоотношения

- **Единого** процедурного правоотношения, как и единого материального правоотношения по социальному обеспечению, не существует
- **Процедурные** правоотношения, возникающие в связи с реализацией права на пенсию, пособие, компенсацию, медицинскую помощь и лечение, лекарственную помощь, социальную услугу, льготу, **классифицируются на виды** в зависимости от вида обеспечения, поскольку законом предусмотрены различные процедуры его реализации

## 50. Процедурные правоотношения

- **Круг субъектов** процедурных правоотношений в основном тот же, что и в материальных правоотношениях, если речь идет о гражданах
- Что же касается второго субъекта, обязанного принять решение о применении нормы права, то он **не всегда совпадает** с кругом субъектов, осуществляющих социальное обеспечение  
*(так, юридические факты могут устанавливаться органами, на которые не возложены функции по осуществлению социального обеспечения)*

## 51. Процедурные правоотношения

- **Основанием возникновения** процедурных правоотношений всегда является волеизъявление гражданина, который обращается в соответствующий компетентный орган по поводу предоставления конкретного вида социального обеспечения
- Объектом процедурного правоотношения является **юридическое действие** обязанного субъекта, завершающееся принятием акта применения права

## 52. Процессуальные правоотношения

- В отличие от процедурных правоотношений **процессуальные** правоотношения всегда возникают по поводу защиты нарушенного права в связи с обращением граждан со спором или жалобой на действия соответствующего органа (должностного лица)
- Специфика данных отношений заключается в том, что они регулируются, как правило, не нормами права социального обеспечения, а нормами **гражданского процессуального** права и **административного** права

## 53. Процессуальные правоотношения

- Круг субъектов из числа граждан такой же, как в материальных правоотношениях. Что же касается других субъектов, то это органы, **компетентные** рассматривать споры и жалобы по вопросам социального обеспечения
- В силу ст. 46 Конституции РФ каждый гражданин может реализовать свое **право на судебную защиту**. Поэтому право на социальное обеспечение может защищаться по всем видам социального обеспечения в судебном порядке без каких-либо предварительных условий