

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Основные вопросы темы

- 1) Понятие государственной социальной помощи и ее виды
- 2) Государственная социальная помощь в связи с бедностью
- 3) Государственная социальная помощь в связи с монетизацией льгот
- 4) Социальная доплата к пенсии

1. Понятие государственной социальной помощи и ее виды

1. Законодательная база

- **1)** ФЗ от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
- **2)** ФЗ от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ»
- **3)** ФЗ от 03.12.2012 г. № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по РФ»
- **4)** ФЗ от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»

2. Понятие государственной социальной помощи

- **Государственная социальная помощь** — предоставление **малоимущим** семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан:
 - социальных пособий
 - социальных доплат к пенсии
 - субсидий
 - социальных услуг
 - жизненно необходимых товаров

3. Цели оказания государственной социальной помощи

- Государственная социальная помощь оказывается

в целях:

- 1) поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ
- 2) усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан
- 3) снижения уровня социального неравенства
- 4) повышения доходов населения

4. Виды государственной социальной помощи

- Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих **видах**:
 - а) **денежные** выплаты (социальные пособия, субсидии, социальные доплаты к пенсии и др.)
 - б) **натуральная помощь** (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

2. Государственная социальная помощь в связи с бедностью

5. Государственная социальная помощь за счет средств бюджетов субъектов РФ

- Оказание государственной социальной помощи **в связи с бедностью** осуществляется **за счет средств бюджетов субъектов РФ** и регулируется Законом «О государственной социальной помощи», а также соответствующим региональным законодательством

6. Получатели государственной социальной помощи – малоимущие граждане

- Получателями этой помощи могут быть **малоимущие** семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные Законом о государственной социальной помощи, которые по независящим от них причинам имеют ***среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума***, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации

7. Определение величины прожиточного минимума

- **Порядок определения** величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина устанавливается субъектом РФ с учетом величин прожиточных минимумов, установленных для соответствующих ***социально-демографических групп населения***

В случае, если в субъекте РФ не установлены величины прожиточных минимумов, используются величины прожиточных минимумов, установленных Правительством РФ ***в целом по Российской Федерации***

8. Назначение государственной социальной помощи

- Государственная социальная помощь назначается **решением** органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина
- **Порядок** назначения государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта РФ, устанавливается органами государственной власти субъектов РФ

9. Представление сведений для назначения социальной помощи

- Заявителем указываются **сведения** о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности
- Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством **дополнительной проверки** (комиссионного обследования), проводимой органом социальной защиты населения самостоятельно

10. Сроки назначения социальной помощи

- **Уведомление** о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю **не позднее чем через 10 дней** после обращения заявителя и представления им необходимых документов
- При необходимости проведения **дополнительной проверки** (комиссионного обследования) органом социальной защиты населения окончательный ответ должен быть дан заявителю **не позднее чем через 30 дней** после подачи заявления

11. Определение среднедушевого дохода

- **Расчет среднедушевого дохода семьи** и дохода одиноко проживающего гражданина производится исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина **за три последних календарных месяца**, предшествующих месяцу подачи заявления об оказании государственной социальной помощи
- **При расчете** среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина учитывается сумма доходов каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, полученных **как в денежной, так и в натуральной форме**

12. Определение среднедушевого дохода

- **При расчете** указанного среднедушевого дохода учитываются ***все виды доходов***, в том числе:
 - 1) все предусмотренные системой оплаты труда выплаты, учитываемые при расчете среднего заработка
 - 2) средний заработок, сохраняемый в случаях, предусмотренных трудовым законодательством, компенсация, выплачиваемая за время исполнения государственных или общественных обязанностей, выходное пособие, выплачиваемое при увольнении
- (см. далее)

13. Определение среднедушевого дохода

- 3) социальные выплаты из бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и других источников (пенсии, компенсационные выплаты, стипендии, пособия, ежемесячные страховые выплаты пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и иные социальные выплаты)
- 4) доходы от имущества, принадлежащего на праве собственности семье (отдельным ее членам) или одиноко проживающему гражданину
- 5) другие доходы семьи или одиноко проживающего гражданина

14. Состав малоимущей семьи

- **В состав малоимущей семьи** при расчете среднедушевого дохода включаются лица, связанные родством или свойством
 - К ним относятся ***совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство*** супруги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы

15. Среднедушевой доход для назначения социальной помощи

- **Среднедушевой доход семьи** при решении вопроса о признании ее малоимущей и об оказании ей государственной социальной помощи рассчитывается путем деления **одной трети суммы доходов** всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи
- **Доход одиноко проживающего гражданина** при решении вопроса о признании его малоимущим и об оказании ему государственной социальной помощи определяется как одна **треть суммы его доходов** за расчетный период

16. Отказ в назначении государственной социальной помощи

- В случае представления заявителем **неполных или недостоверных сведений** о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания ***отказывает*** заявителю в назначении государственной социальной помощи

17. Обязанность заявителей при получении социальной помощи

- Заявитель **обязан известить орган социальной защиты населения**, который назначил государственную социальную помощь, **об изменениях**, являвшихся основанием для назначения либо продолжения оказания ему (его семье) государственной социальной помощи сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности в течение двух недель со дня наступления указанных изменений

18. Ответственность получателей государственной социальной помощи

- В случае установления органом социальной защиты населения **факта недостоверности** представленных заявителем сведений или несвоевременного извещения об изменении указанных сведений заявитель (его семья) **могут быть лишены** права на получение государственной социальной помощи на период, устанавливаемый органами социальной защиты населения субъекта РФ, **но не более**, чем на период, в течение которого указанная помощь заявителю незаконно оказывалась

19. Государственная социальная помощь на основании социального контракта

- С 2013 года предусмотрено оказание государственной социальной помощи в связи с бедностью **на основании социального контракта**
- Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим гражданам, **в целях стимулирования** их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации

20. Социальный контракт

- **Социальный контракт** – соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства и в соответствии с которым:
 - - орган социальной защиты обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь,
 - - а гражданин обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные **программой социальной адаптации**

21. Программа социальной адаптации

- **Программа социальной адаптации –** разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином мероприятия, которые ***направлены на преодоление*** им трудной жизненной ситуации и включают в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий

(поиск работы, прохождение профессионального обучения, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства)

22. Оказание государственной социальной помощи на различных условиях

- Государственная социальная помощь **на основании социального контракта** назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации
- Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта ***не влечет за собой прекращение*** оказания государственной социальной помощи без социального контракта или отказ в назначении государственной социальной помощи

23. Прекращение оказания государственной социальной помощи

- Орган социальной защиты населения в одностороннем порядке может **прекратить** оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в случае **невыполнения** ее получателями мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, или в иных случаях, установленных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации

3. Государственная социальная помощь в связи с монетизацией льгот

24. Ежемесячные денежные выплаты и набор социальных услуг

- Законом о государственной социальной помощи регулируются также отношения по предоставлению государственной социальной помощи в виде **ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) и набора социальных услуг**
- **Ежемесячные денежные выплаты** были введены с 2005 года в связи с монетизацией натуральных льгот (т.е. в связи с **заменой** натуральных видов обеспечения денежными выплатами)

25. Замена льгот ежемесячной денежной выплатой

- Ежемесячными денежными выплатами заменялись **следующие льготы:**
 - - бесплатный проезд на городском транспорте;
 - - льготный или бесплатный проезд на междугородном транспорте;
 - - льгота по оплате за телефон;
 - - скидка по оплате радиоточки;
 - - скидка по оплате телевизионной антенны;
 - - выплата компенсации за неиспользованную путевку на санаторно-курортное лечение;
 - - и другие

26. Право на получение ЕДВ и набора социальных услуг

- **Отдельным категориям граждан, которые являются получателями ежемесячных денежных выплат, предоставлено право либо получать ежемесячную денежную выплату в полном размере, либо получать *ЕДВ не в полном размере (часть ЕДВ) и набор социальных услуг***
- *Примечание: размеры ежемесячных денежных выплат рассмотрены в разделе, посвященном компенсациям, субсидиям и другим денежным выплатам*

27. Получатели набора социальных услуг

- Право на получение государственной социальной помощи **в виде набора социальных услуг** имеют следующие категории граждан:
 - 1) инвалиды войны;
 - 2) участники Великой Отечественной войны;
 - 3) ветераны боевых действий
 - 4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, не входивших в состав действующей армии, в годы Великой Отечественной войны
 - 5) лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- *(см. далее)*

28. Получатели набора социальных услуг

- Право на получение государственной социальной помощи **в виде набора социальных услуг** имеют также следующие категории граждан:
 - 6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов,
 - 7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий,
 - 8) инвалиды;
 - 9) дети-инвалиды.

29. Набор социальных услуг

- **В набор социальных услуг включается:**
 - 1) обеспечение по рецептам врача (фельдшера) необходимыми **лекарственными препаратами**, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
 - 2) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на **санаторно-курортное лечение**;
 - 3) **бесплатный проезд** на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно

30. Право сопровождающего на санаторную путевку и бесплатный проезд

- При предоставлении социальных услуг граждане, имеющие 1 группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют **право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица**
- Сведения о гражданах, имеющих право на получение государственной социальной помощи, заносятся в **федеральный регистр**

31. Отказ от набора социальных услуг или отдельной услуги

- Гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, **может отказаться** от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату
- ***В случае отказа*** гражданина от предоставления набора социальных услуг полностью или частично:
 - 1) из назначенного размера ЕДВ сумма стоимости всего набора или его части не вычитается;
 - 2) в течение всего года приостанавливается право на получение государственной социальной помощи в виде полного набора или его части

32. Подача заявления об отказе от набора социальных услуг

- В том случае, если гражданин **до 1 октября** соответствующего года ***не подал заявление об отказе*** от получения в следующем году социальных услуг (социальной услуги), то в следующем году они продолжают ему предоставляться в установленном порядке и сумма ЕДВ выплачивается ***за вычетом стоимости*** полного набора социальных услуг (одной или двух социальных услуг из данного набора)

33. Стоимость набора социальных услуг

- На оплату предоставления гражданам набора социальных услуг направляется **864 руб. в месяц**, в том числе на оплату:
 - - обеспечения по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 671 руб.;
 - - предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение – 100 руб.
 - - бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 92 руб.

4. Социальная доплата к пенсии

34. Понятие социальной доплаты к пенсии

- **Социальная доплата к пенсии** – это предоставление гражданину (пенсионеру) **денежной суммы** к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки
 - Социальная доплата устанавливается в сумме, необходимой для **повышения уровня материального обеспечения пенсионера** с учетом предоставляемых ему различных мер социальной поддержки, **до величины прожиточного минимума**, который определен для пенсионеров в субъекте Российской Федерации по месту его жительства

35. Цель предоставления социальной доплаты к пенсии

- Закон о государственной социальной помощи предусматривает, что **общая сумма** материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу или иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, пенсия которому установлена в соответствии с законодательством Российской Федерации, **не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера**

36. Определение уровня материального обеспечения пенсионера

- **При подсчете общей суммы** материального обеспечения пенсионера учитываются суммы следующих денежных выплат:
 - 1) пенсий
 - 2) дополнительного материального (социального) обеспечения;
 - 3) ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг);
 - 4) иных мер социальной поддержки (помощи), установленных законодательством субъектов Российской Федерации в денежном выражении (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно)

37. Федеральная и региональная социальная доплата к пенсии

- Социальная доплата к пенсии может **федеральной и региональной**
 - **Федеральная социальная доплата** к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигала величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, если этот минимум **не превышает** величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации

38. Региональная социальная доплата к пенсии

- **Региональная социальная доплата** к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигала величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации, если этот минимум **превышает** величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации
- Таким образом, решение вопроса о том, какая доплата должна быть установлена - федеральная или региональная, – зависит от соотношения прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и в субъекте РФ, где проживает пенсионер

39. Выплата федеральной социальной доплаты к пенсии

- **Федеральная** социальная доплата к пенсии не выплачивается в период выполнения работы или иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию
- В случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты исключительно за счет собственных средств, он **вправе определять условия** ее установления и выплаты