**Тема 2. Пожарная охрана в Российской Федерации**

1. **Виды и основные задачи пожарной охраны**
2. **Государственная противопожарная служба: функции, виды деятельности, права, структура**
3. **Личный состав Государственной противопожарной службы**

**1. Виды и основные задачи пожарной охраны**

В соответствии с [ч. 1 ст. 4](http://base.garant.ru/10103955/2/#4) ФЗ № 69 пожарная охрана подразделяется на государственную противопожарную службу (на уровне Российской Федерации и на уровне субъектов Российской Федерации), муниципальную пожарную охрану (на уровне муниципальных районов, сельских округов, поселений, городов и т.д.), ведомственную пожарную охрану (создается федеральными органами исполнительной власти и организациями), частную пожарную охрану (оказывает услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров) и добровольную пожарную охрану. Можно сказать, это классификация пожарной охраны "по вертикали", по масштабу, объему.

Основными задачами пожарной охраны являются:

организация и осуществление профилактики пожаров (применение совокупности превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий; профилактика включает в себя целый комплекс мероприятий: и организационного, и технического, и информационного, и пропагандистского характера);

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

К действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков пожарная охрана не привлекается.

ГПС рассматривается в следующем вопросе данной темы, а пока остановимся на характеристике остальных видах пожарной охраны.

*Муниципальная пожарная охрана.*

До 1 января 2005 г. в действующем законодательстве отсутствовало понятие муниципальной пожарной охраны.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления. Таким образом, данный закон не регламентирует указанные вопросы. Основными задачами пожарной охраны являются организация и осуществление профилактики пожаров, спасение людей и имущества при пожарах, организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Таким образом, какие бы еще задачи органы местного самоуправления не возлагали на создаваемые ими подразделения муниципальной пожарной охраны, основными должны быть именно задачи, указанные выше.

*Ведомственная пожарная охрана.*

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

В систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. Федеральная служба (служба) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Теперь разберем вопрос, что значит "организации" в смысле комментируемой нормы. Понятие "организация" не тождественно понятию "юридическое лицо". Организация не обязательно должна являться юридическим лицом. В смысле законодательства о пожарной безопасности такой подход верен, поскольку множество крупных производств, в том числе представляющих повышенную пожарную опасность, не являются юридическими лицами. Это, например, крестьянско-фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели, в собственности у которых могут находиться огромные торгово-развлекательные комплексы, и т.д.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой.

При выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организаций (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

Контроль за обеспечением пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских, речных и железнодорожных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти: Министерством транспорта РФ, Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, Федеральным агентством морского и речного транспорта, Федеральным агентством железнодорожного транспорта, Федеральным дорожным агентством, Федеральным агентством воздушного транспорта.

*Частная пожарная охрана.*

Создание частной пожарной охраны возможно в населенных пунктах и организациях. Поскольку данная норма права не содержит каких-либо ограничений, собственник вправе создать частную пожарную охрану в любой допускаемой действующим законодательством организационно-правовой форме. Это может быть и структурное подразделение существующего юридического лица, и отдельное юридическое лицо - коммерческая либо некоммерческая организация.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с [Гражданским кодексом](http://base.garant.ru/10164072/) РФ.

В силу [ст. 51](http://base.garant.ru/10164072/4/#51) и [52](http://base.garant.ru/10164072/4/#52) Гражданского кодекса РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

Согласно [ст. 57-60](http://base.garant.ru/10164072/4/#57) Гражданского кодекса РФ реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами. В случаях, установленных законом, реорганизация юридического лица в форме его разделения или выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц осуществляется по решению уполномоченных государственных органов или по решению суда.

Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц. При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

При слиянии, присоединении и преобразовании (изменении организационно-правовой формы) права и обязанности юридических лиц переходят в соответствии с передаточным актом. При разделении и выделении права и обязанности юридических лиц переходят в соответствии с разделительным балансом. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридических лиц, и представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

Порядок ликвидации юридических лиц установлен [ст. 61-65](http://base.garant.ru/10164072/4/#62) Гражданского кодекса РФ. При этом учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, обязаны незамедлительно письменно сообщить об этом в уполномоченный государственный орган для внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации. Они же назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливают порядок и сроки ликвидации. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами юридического лица.

Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридического лица, публикацию о его ликвидации и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации. Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации юридического лица. После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого юридического лица производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной [ст. 64](http://base.garant.ru/10164072/4/#64) Гражданского кодекса РФ, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов третьей и четвертой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшими решение о ликвидации юридического лица.

При ликвидации юридического лица требования его кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:

* в первую очередь удовлетворяются требования граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей, а также по требованиям о компенсации морального вреда;
* во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности;
* в третью очередь производятся расчеты по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;
* в четвертую очередь производятся расчеты с другими кредиторами.

Согласно [ч. 3 ст. 12.1](http://base.garant.ru/10103955/2/#112103) ФЗ № 69 нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно. Поскольку создание частной пожарной охраны – дело добровольное, а не принудительное, то законодатель не счел необходимым требовать от указанных структур соответствия установленным нормам и правилам по численности и технической оснащенности. Есть в определенной местности частная пожарная охрана или нет, система пожарной охраны должна быть организована таким образом, чтобы прибытие частей пожарных подразделений на место возгорания укладывалось в нормативные сроки, и чтобы имеющихся сил и средств было достаточно для тушения пожаров, которые потенциально могут возникнуть на этой территории.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2015 N 431-ФЗ) "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений являются лицензируемыми видами деятельности.

Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров. Этим положением законодатель дает возможность заинтересованным субъектам помимо нахождения под защитой штатных государственных и муниципальных пожарных формирований дополнительно защитить себя, заключив договор с соответствующей фирмой, об оказании услуг в данной сфере деятельности.

В соответствии со [ст. 432-444](http://base.garant.ru/10164072/28/#432) Гражданского кодекса РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной. Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта. Для сделок между юридическими лицами договор должен заключаться в простой письменной форме.

Согласно [ст. 450-453](http://base.garant.ru/10164072/29/#450) Гражданского кодекса РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским кодексом РФ, другими законами или договором. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только при существенном нарушении договора другой стороной; в иных случаях, предусмотренных законами или договором. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора. В случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное. Требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок. Если основанием для изменения или расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных изменением или расторжением договора.

*Добровольная пожарная охрана.*

Правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны определены в Федеральном законе Российской Федерации от 6 мая 2011 г. N 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Добровольная пожарная охрана - социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Добровольная пожарная дружина - территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и не имеющее на вооружении мобильных средств пожаротушения (их имеют только добровольные пожарные команды). Добровольный пожарный - физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Общественные объединения пожарной охраны создаются либо в форме общественной организации, либо в форме общественного учреждения.

Общественные организации пожарной охраны и территориальные подразделения добровольной пожарной охраны подлежат обязательной государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации общественных объединений пожарной охраны и порядок осуществления ими своей деятельности определяются законодательством Российской Федерации.

Личный состав добровольной пожарной охраны включает в себя работников добровольной пожарной охраны, состоящих на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольных пожарных.

Добровольными пожарными могут быть физические лица, достигшие возраста восемнадцати лет и способные по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Физическое лицо приобретает статус добровольного пожарного с момента обязательной регистрации этого физического лица в реестре добровольных пожарных. МЧС России определяет порядок формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации могут осуществлять материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных.

Не имеющие специального профессионального образования в области пожарной безопасности работники добровольной пожарной охраны и добровольные пожарные в обязательном порядке проходят обучение по программам первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных, разработанным и утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Подразделения добровольной пожарной охраны осуществляют несение службы (дежурство) в составе гарнизона пожарной охраны и привлекаются к участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в соответствии с порядком привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, утвержденным МЧС России.

**2. Государственная противопожарная служба: функции, виды деятельности, права, структура**

*Государственная противопожарная служба* координирует деятельность других видов пожарной охраны. В государственную противопожарную службу входят: федеральная противопожарная служба и противопожарные службы субъектов РФ. В свою очередь, федеральная противопожарная служба включает в себя:

* структурные подразделения центрального аппарата МЧС России;
* структурные подразделения территориальных органов МЧС России и органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
* органы государственного пожарного надзора;
* пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;
* подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);
* подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);
* подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения).

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, является Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в котором, помимо прочего, имеется департамент пожарно-спасательных сил, специальной пожарной охраны и сил гражданской обороны. В каждом субъекте РФ имеется структурное подразделение министерства.

Пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения имеют своими целями разработку нового оборудования, материалов, порядка действий, применяемых в деле обеспечения пожарной безопасности, подготовку кадров. В их ряду можно назвать: Академию Государственной противопожарной службы МЧС РФ; Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС РФ; Ивановский институт Государственной противопожарной службы МЧС РФ; государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования "Технический пожарно-спасательный колледж N 57"; Воронежское пожарно-техническое училище МЧС РФ; Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС РФ и другие организации.

К подразделениям федеральной противопожарной службы, созданным в целях обеспечения профилактики пожаров и их тушения в организациях, следует отнести пожарные части в аэропортах, морских портах, на атомных электростанциях, нефтеперерабатывающих заводах и других крупных объектах. Их задачи ограничены указанными объектами, хотя они и могут привлекаться для тушения "других" пожаров при наличии экстренной необходимости.

К подразделениям федеральной противопожарной службы, созданным в целях обеспечения профилактики пожаров и их тушения в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, следует отнести специальные и воинские подразделения, задачи которых ограничены соответствующим объектом. Помимо закрытых административно-территориальных образований сюда можно отнести космодромы, военные аэродромы, полигоны и т.д.

Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок деятельности *федеральной противопожарной службы* определяются положением о федеральной противопожарной службе, утверждаемым в установленном порядке. Таковым является [Положение](http://base.garant.ru/12140675/#1000) о федеральной противопожарной службе, утвержденное [постановлением](http://base.garant.ru/12140675/) Правительства РФ от 20 июня 2005 г. N 385, согласно которому Федеральная противопожарная служба является составной частью Государственной противопожарной службы и входит в систему МЧС России.

Задачи, функции и порядок деятельности органов управления, подразделений и учреждений федеральной противопожарной службы определяются положениями о них.

Основными задачами федеральной противопожарной службы являются:

* организация и осуществление государственного пожарного надзора на территории РФ, за исключением объектов, государственный пожарный надзор за которыми отнесен в соответствии с законодательством РФ к компетенции иных государственных органов;
* организация и осуществление профилактики пожаров;
* организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации;
* координация деятельности других видов пожарной охраны в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
* осуществление научно-технического обеспечения пожарной безопасности и координация научных исследований в области пожарной безопасности;
* организация в пределах своей компетенции подготовки в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для пожарной охраны и организаций;
* осуществление методического руководства и контроля деятельности по вопросам обучения населения в области обеспечения пожарной безопасности, а также организации подготовки в установленном порядке должностных лиц органов государственной власти в области пожарной безопасности.

Федеральная противопожарная служба:

* проводит профилактику, тушение пожаров и аварийно-спасательные работы на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, а также в закрытых административно-территориальных образованиях, в особо важных и режимных организациях;
* реализует государственную научно-техническую политику в области пожарной безопасности;
* осуществляет контроль за исполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями федеральных законов, технических регламентов и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности;
* осуществляет оперативное управление другими видами пожарной охраны, силами и средствами, привлекаемыми для тушения пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;
* обеспечивает профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации личного состава федеральной противопожарной службы; обеспечивает подготовку в установленном порядке должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности;
* проводит мониторинг состояния пожарной безопасности на территории Российской Федерации;
* готовит предложения для органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению мер в области обеспечения пожарной безопасности; готовит предложения по формированию перечня оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемого Правительством РФ;
* обеспечивает подготовку в образовательных учреждениях МЧС России специалистов для пожарной охраны, а в случае необходимости - в других образовательных учреждениях с учетом потребности федеральной противопожарной службы в специалистах;
* проводит противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности;
* организует и ведет официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям на территории Российской Федерации, показателям оперативной деятельности и ресурсам федеральной противопожарной службы, противопожарной службы субъектов Российской Федерации и иных видов пожарной охраны;
* осуществляет сбор и обработку информации в области обеспечения пожарной безопасности;
* осуществляет заказ и приемку пожарной техники, огнетушащих средств, оборудования и пожарно-технического имущества;
* производит в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности, осуществляет досудебную подготовку в протокольной форме материалов о преступлениях, связанных с пожарами, а также производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности; организует проведение испытаний веществ, материалов, изделий, оборудования, конструкций на пожарную опасность;
* готовит проекты нормативных правовых актов МЧС России в области пожарной безопасности и организации деятельности федеральной противопожарной службы.

Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы в установленной сфере деятельности имеет право:

1) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан сведения и документы о состоянии пожарной безопасности, а также данные о произошедших пожарах и их последствиях;

2) в случае необходимости использовать дополнительно при тушении пожаров имеющиеся в наличии у собственника средства связи, транспорт, оборудование, средства пожаротушения и огнетушащие вещества с последующим урегулированием в установленном порядке вопросов, связанных с их использованием;

3) использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации для оповещения и информирования населения о пожарах;

4) ограничивать или запрещать доступ транспорта и пешеходов к местам пожаров и зонам чрезвычайных ситуаций.

Деятельностью федеральной противопожарной службы руководит Министр МЧС России.

*Государственный пожарный надзор в Российской Федерации* осуществляется должностными лицами ФПС ГПС РФ в соответствии с [Положением](http://base.garant.ru/12138124/#1000) о государственном пожарном надзоре, утвержденном [постановлением](http://base.garant.ru/12138124/) Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 (ред. от 24.10.5015), которое изучается в отдельной теме.

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется Федеральным агентством лесного хозяйства (Рослесхоз) (Положение об Агентстве утверждено Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. N 736 (ред. от 25.12.2015 г.) "О Федеральном агентстве лесного хозяйства"), а на подземных объектах и при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов в организациях, ведущих взрывные работы с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения, - Ростехнадзором (Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждено [постановлением](http://base.garant.ru/12136495/) Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401).

Если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственный пожарный надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с [законодательством](http://base.garant.ru/12138258/) Российской Федерации о градостроительной деятельности.

**3. Личный состав Государственной противопожарной службы**

Личный состав Государственной противопожарной службы включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы (сотрудники); военнослужащих федеральной противопожарной службы; лиц, не имеющих специальных или воинских званий (работники). При этом сотрудники от работников отличаются тем, что первые могут иметь специальные или воинские звания, а вторые - не могут.

Порядок регулирования статуса членов всех трех категорий установлен [ч. 3 ст. 7](http://base.garant.ru/10103955/2/#71) ФЗ № 69:

* статус сотрудников определяется положениями о прохождении службы в органах внутренних дел;
* статус военнослужащих определяется положениями о прохождении службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;
* статус работников определяется действующим трудовым законодательством.

Обращает на себя внимание возраст, с которого лица могут быть приняты в Государственную противопожарную службу - 17 лет, тогда как по общераспространенной практике служба в других "силовых" органах обычно возможна только с 18 лет.

[Полномочия](http://base.garant.ru/186198/#2000) должностных лиц МЧС России по назначению на должности лиц рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы, освобождению их от должностей, присвоению им специальных званий и увольнению со службы утверждены Приказом МЧС России от 24.07.2014 N 385 "О правах и полномочиях должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по применению Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в отношении подчиненных им сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы".

Приказы по личному составу имеют право издавать:

Министр;

руководитель структурного подразделения центрального аппарата МЧС России, осуществляющего руководство деятельностью специальных подразделений ФПС ГПС;

начальники региональных центров;

начальники главных управлений;

начальники учреждений (организаций) МЧС России центрального подчинения и их филиалов, в которых штатами предусмотрены кадровые подразделения;

начальники специальных подразделений, структурных подразделений специальных подразделений, в которых штатами предусмотрены кадровые подразделения;

начальники подразделений ФПС ГПС и учреждений (организаций) МЧС России, где проходят службу сотрудники и в которых штатами предусмотрены кадровые подразделения.

Сотрудники Государственной противопожарной службы при назначении на должность, связанную с организацией и осуществлением государственного пожарного надзора проходят внеочередную аттестацию в соответствующих аттестационных комиссиях в установленном порядке (Центральной аттестационной комиссии МЧС России, аттестационных комиссиях управления организации пожаротушения и специальной пожарной охраны, региональных центров, главных управлений, подразделений Государственной противопожарной службы центрального подчинения, научно-исследовательских и образовательных учреждений, органов управления специальных подразделений Государственной противопожарной службы, подразделений Государственной противопожарной службы).

Приказом МЧС России от 17.12.2012 N 772 "Об утверждении Положения по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" введено в действие Положение по организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) спасательных воинских формирований МЧС РФ. Оно определяет особенности заключения контрактов о прохождении военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) войск гражданской обороны с МЧС России, назначения на воинские должности, присвоения воинских званий и увольнения военнослужащих с военной службы.

Работники Государственной противопожарной службы в целях защиты своих профессиональных, социальных и иных прав и законных интересов могут объединяться или вступать на добровольной основе и в соответствии с действующим законодательством в профессиональные союзы, ассоциации, объединения пожарной охраны .Их деятельность урегулирована Федеральным законом от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности". В соответствии со [ст. 8](http://base.garant.ru/10105872/1/#8) Закона правоспособность профсоюза, объединения (ассоциации) профсоюзов, первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица возникает с момента их государственной регистрации, осуществляемой в соответствии с [Федеральным законом](http://base.garant.ru/12123875/) от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" с учетом установленного законом специального порядка государственной регистрации профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций.

В своей деятельности личный состав Государственной противопожарной службы не может быть ограничен решениями политических партий, массовых общественных движений и иных общественных объединений, преследующих политические цели. Совершенно справедливое и логичное положение, поскольку деятельность данной структуры должна быть подчинена только служению всем гражданам, обществу и государству, спасению жизней при пожарах, и осуществляться вне зависимости от влияний тех или иных политических идей, направлений и течений.

Личному составу Государственной противопожарной службы в подтверждение полномочий выдаются служебные удостоверения установленного образца в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Указанный порядок регламентирован [Инструкцией](http://base.garant.ru/6195149/#10000) о порядке изготовления, оформления и выдачи служебных удостоверений личному составу федеральной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной [приказом](http://base.garant.ru/6195149/) МЧС РФ N 400 от 17 мая 2005 г.

Удостоверения выдаются сроком на 5 лет, продление срока их действия не допускается. При увольнении, переводе или откомандировании удостоверения сдаются в кадровый орган по последнему месту службы (военной службы, работы), что подтверждается подписью начальника кадрового органа и заверяется печатью или штампом в личном деле сотрудника.

Сотрудники и военнослужащие Государственной противопожарной службы имеют знаки отличия и форму одежды, установленные Правительством РФ. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что согласно указанной норме права правом ношения форменной одежды и знаков различия обладают две из трех категорий личного состава Государственной противопожарной службы: сотрудники и военнослужащие. Работники Государственной противопожарной службы, в связи с тем, что не имеют специальных или воинских званий, носить форменную одежду и знаки отличия не могут.

Подробно указанные вопросы регулируются [постановлением](http://base.garant.ru/12151269/) Правительства РФ от 22 декабря 2006 г. N 789 "О форме одежды, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, имеющих специальные звания внутренней службы", [приказом](http://base.garant.ru/192904/) МЧС РФ от 16 ноября 2007 г. N 599 "Об утверждении Описания предметов формы одежды и знаков различия сотрудников Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, имеющих специальные звания внутренней службы", а также [Правилами](http://base.garant.ru/193591/#1000) ношения формы одежды сотрудниками Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, имеющими специальные звания внутренней службы, утвержденными [приказом](http://base.garant.ru/193591/) МЧС РФ N 364 от 3 июля 2008 г. (далее - Правила).

Форма одежды носится строго в соответствии с Правилами и подразделяется на парадную (для строя и вне строя), повседневную (для строя и вне строя), а каждая из этих форм - на летнюю и зимнюю. При выполнении сотрудниками специфических служебных задач предусматривается ношение специальной одежды. Гражданам, уволенным со службы из подразделений, органов и учреждений государственной противопожарной службы МЧС России с правом ношения формы одежды, разрешается ношение формы одежды, установленной на момент увольнения. При переходе на летнюю или зимнюю форму одежды руководители подразделений и учреждений государственной противопожарной службы МЧС России проводят строевые смотры, на которых проверяется внешний вид сотрудников, состояние предметов формы одежды.

Согласно [ч. 8 ст. 7](http://base.garant.ru/10103955/2/#70011)ФЗ № 69 работникам Государственной противопожарной службы, назначенным на должности, замещаемые сотрудниками и военнослужащими Государственной противопожарной службы, в непрерывный стаж службы, учитываемый при исчислении выслуги лет для выплаты процентной надбавки, получения иных льгот и назначения пенсий, засчитывается непосредственно предшествующий назначению на эти должности период работы в системе Государственной противопожарной службы МЧС России (МВД РФ). Указанное правило распространяется на сотрудников и военнослужащих Государственной противопожарной службы, работавших на должностях, замещаемых работниками Государственной противопожарной службы. Законодатель таким образом обеспечивает соблюдение прав личного состава Государственной противопожарной службы, исключая возможность ущемления их интересов ввиду как перемещения в рамках системы МЧС РФ, так и в результате передачи функций пожарной охраны от МВД РФ к МЧС РФ.

В федеральной противопожарной службе проходят также службу *государственные гражданские служащие* (в органах, где предусмотрен данный вид государственной службы). В соответствии с [Федеральным законом](http://base.garant.ru/12136354/) от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие *категории*:

* руководители - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также - подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;
* помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;
* специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;
* обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие *группы*:

* высшие должности гражданской службы;
* главные должности гражданской службы;
* ведущие должности гражданской службы;
* старшие должности гражданской службы;
* младшие должности гражданской службы.

Должности категорий "руководители" и "помощники (советники)" подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы. Должности категории "специалисты" подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы. Должности категории "обеспечивающие специалисты" подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы.

Классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы без ограничения срока полномочий, классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена. Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы высшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - действительный государственный советник РФ 1, 2 или 3-го класса (присваивается Президентом РФ). Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы главной группы, присваивается классный чин гражданской службы - государственный советник РФ 1, 2 или 3-го класса (присваивается Правительством РФ). Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы ведущей группы, присваивается классный чин гражданской службы - советник государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3-го класса (присваивается руководителем федерального государственного органа). Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы старшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (присваивается руководителем федерального государственного органа). Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы младшей группы, присваивается классный чин государственной гражданской службы - секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса (присваивается руководителем федерального государственного органа).

Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации высшей и главной групп, классные чины гражданской службы субъекта Российской Федерации присваиваются в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Квалификационные требования к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для федеральных гражданских служащих устанавливаются указом Президента РФ, для гражданских служащих субъекта РФ - законом субъекта Российской Федерации. Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются нормативным актом государственного органа с учетом его задач и функций и включаются в должностной регламент гражданского служащего.

**Гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы.**

Сотрудники, военнослужащие и работники федеральной противопожарной службы и члены их семей находятся под защитой государства. Кроме того, на сотрудников и военнослужащих федеральной противопожарной службы распространяются установленные законодательством РФ и ведомственными нормативными актами соответственно для сотрудников органов внутренних дел и для военнослужащих внутренних войск МВД РФ гарантии правовой и социальной защиты и льготы.

Основные правовые и социальные гарантии сотрудников федеральной противопожарной службы инкорпорированы из [ст. 54](http://base.garant.ru/1305454/5/#54) Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного [постановлением](http://base.garant.ru/1305454/) Верховного Совета Российской Федерации N 4202 - I от 23.12.1992 г. Так, согласно данному Положению сотрудники органов внутренних дел, замещающие должности, связанные с реализацией функций по охране правопорядка и безопасности на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, имеют *право проезда в поездах, на речных, морских и воздушных судах в пределах деятельности обслуживаемых объектов (участков) без приобретения проездных документов исключительно при исполнении служебных обязанностей*, связанных с обеспечением охраны правопорядка и безопасности указанных объектов. Сотрудники органов внутренних дел при реализации полномочий, предоставленных законодательством РФ по пресечению правонарушения, задержанию и доставлению лица, подозреваемого в совершении правонарушения, пользуются п*равом проезда и провоза доставляемого либо задерживаемого ими лица (лиц) на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (кроме такси) без приобретения проездных документов, а в сельской местности на попутном транспорте при предъявлении служебного удостоверения*. Сотрудники органов внутренних дел пользуются *правом на приобретение вне очереди билетов на все виды транспорта при следовании к новому месту службы, а также к месту проведения отпуска и обратно*.

Педагогическим работникам образовательных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями выплачивается ежемесячная денежная компенсация в размере 10% должностного оклада.

Сотрудники органов внутренних дел в звании полковника милиции, полковника внутренней службы, полковника юстиции и выше, а также уволенные со службы в этом звании имеют *право на дополнительную жилую площадь или дополнительную комнату*. Таким правом обладают также сотрудники органов внутренних дел, имеющие ученые степени или ученые звания. Порядок предоставления дополнительной жилой площади или дополнительной комнаты и ее размеры устанавливаются законодательством РФ. Сотрудники органов внутренних дел имеют право на *денежную компенсацию за поднаем (наем)* жилых помещений в порядке и размерах, определяемых Правительством РФ. Сотрудники органов внутренних дел имеют право *на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам в медицинских учреждениях системы МВД РФ* в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. При отсутствии по месту службы или проживания сотрудников органов внутренних дел медицинских учреждений системы МВД РФ медицинская помощь сотрудникам органов внутренних дел оказывается беспрепятственно в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Сотрудники органов внутренних дел и члены их семей имеют *право на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристских базах системы МВД РФ за плату*. Указанные сотрудники оплачивают 25%, а члены их семей - 50% стоимости путевки за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации определены иные условия оплаты.

Сотрудникам органов внутренних дел для *оплаты стоимости путевок* их *детей школьного возраста (до 15 лет включительно)* в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории РФ, производится выплата в порядке и размерах, определяемых Правительством РФ. Указанные выплаты производятся исключительно в случаях, если путевки в организации отдыха и оздоровления детей не могут быть предоставлены в порядке, предусматриваемом нормативными правовыми актами РФ для детей застрахованных граждан с привлечением средств Фонда социального страхования РФ.

Сотрудники, прослужившие в органах внутренних дел 20 лет и более (в календарном исчислении), а также члены семей погибших сотрудников или сотрудников, умерших вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, связанных с осуществлением законной служебной деятельности, *получают в собственность занимаемые ими жилые помещения* (за исключением служебного жилья) независимо от их размера в домах государственного и муниципального жилищного фонда, в том числе переданного в полное хозяйственное ведение предприятий или в оперативное управление учреждений в порядке, определяемом Правительством РФ. В случае гибели сотрудника органов внутренних дел в связи с осуществлением законной служебной деятельности за семьей погибшего сохраняется право на получение жилой площади на тех основаниях, которые имелись при постановке на учет, при этом жилая площадь предоставляется не позднее одного года со дня гибели сотрудника органов внутренних дел.

Социальные гарантии *военнослужащих* внутренних войск, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей обеспечиваются в соответствии с [Федеральным законом](http://base.garant.ru/178792/) от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

*Денежное довольствие* военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих. Помимо этого, военнослужащим гарантируется получение дополнительных выплат, продовольственного и вещевого обеспечения, торгово-бытового обслуживания.

Государство гарантирует военнослужащим *предоставление жилых помещений* или выделение денежных средств на их приобретение в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Военнослужащим - гражданам, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы служебные жилые помещения.

Члены семей погибших (умерших) военнослужащих имеют *право на пенсию по случаю потери кормильца*, назначаемую и выплачиваемую в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

На членов семей военнослужащих, погибших при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения, распространяются социальные гарантии и компенсации, действующие в отношении членов семей военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне.

Личный состав федеральной противопожарной службы, участвующий в тушении пожаров, имеет *право на внеочередную установку телефона* за счет федеральной противопожарной службы.

Сотрудникам и военнослужащим федеральной противопожарной службы, использующим в служебных целях личный транспорт, выплачивается *денежная компенсация* в установленных размерах.

В соответствии с [ч. 4 ст. 8](http://base.garant.ru/10103955/2/#807) ФЗ № 69 работникам Государственной противопожарной службы, работающим на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемым Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пенсии по старости устанавливаются по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет.

В случае гибели сотрудника, военнослужащего, работника Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны при исполнении служебных обязанностей за семьей погибшего сохраняется право на улучшение жилищных условий, в том числе на получение отдельной квартиры на основаниях, которые имели место на момент его гибели, не позднее чем через шесть месяцев со дня его гибели.

Помимо этого члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, имеют право на компенсационные выплаты по оплате:

* общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях - жилой площади), а также найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственники жилых помещений и члены жилищно-строительных (жилищных) кооперативов - содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах;
* коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;
* абонентской платы за пользование телефонами, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами;
* установки по действующим тарифам квартирных телефонов, а проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки.

Правительство РФ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления имеют право устанавливать иные, не предусмотренные данным федеральным законом гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы.

На личный состав Государственной противопожарной службы, охраняющий от пожаров организации с вредными и опасными условиями труда, распространяются гарантии правовой и социальной защиты и льготы, установленные действующим законодательством для работников этих организаций. Перечислить их все нет практической возможности, поскольку таких организаций очень много и их деятельность разнообразна - это и транспорт, и химическая промышленность, и горнодобывающая промышленность и т.д. Обратим внимание, что льготы в данном случае распространяются не только на лиц, непосредственно осуществляющих борьбу с огнем при его возникновении, а на весь личный состав соответствующего подразделения - то есть и на сотрудников, и на военнослужащих, и на работников Государственной противопожарной службы.

**Страховые гарантии сотрудникам и работникам Государственной противопожарной службы.**

Сотрудники, военнослужащие и работники Государственной противопожарной службы подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов, при этом основания, условия, порядок обязательного государственного личного страхования указанных сотрудников, военнослужащих и работников устанавливаются федеральными законами, законодательными актами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами РФ.

В случае гибели (смерти) военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступившей при исполнении ими обязанностей военной службы (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), выплачивается в равных долях единовременное пособие в размере:

* членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, в том числе офицеров, призванных на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации, граждан, призванных на военные сборы в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов, - 120 окладов денежного содержания, установленных на день выплаты пособия;
* членам семей погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, граждан, призванных на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, - 120 месячных окладов по воинской должности по первому тарифному разряду, предусмотренному для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, установленных на день выплаты пособия.

Возмещение морального вреда и убытков, причиненных военнослужащим государственными органами и органами местного самоуправления, производится в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Гарантии погребения погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Порядок отдания воинских почестей при погребении определяется общевоинскими уставами.

В целом порядок осуществления обязательного государственного страхования определяется [Федеральным законом](http://base.garant.ru/12111156/) от 28 марта 1998 г. N 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы". Согласно данному нормативному акту договор обязательного государственного страхования заключается между страхователем и страховщиком в пользу третьего лица - застрахованного лица (выгодоприобретателя).

Договор страхования заключается в письменной форме на один календарный год. Если страхователь не осуществил обязательное государственное страхование или заключил договор страхования на условиях, ухудшающих положение застрахованного лица (выгодоприобретателя) по сравнению с условиями, определенными данным федеральным законом, то при наступлении страхового случая он несет ответственность перед застрахованным лицом (выгодоприобретателем) на тех же условиях, на каких должна быть выплачена страховая сумма при надлежащем страховании.

Размер страховой премии по обязательному государственному страхованию не может превышать 3% фонда денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Страховщик освобождается от выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию, если страховой случай:

* наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;
* находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;
* является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или самоубийства застрахованного лица.

Страховщик не освобождается от выплаты страховой суммы в случае смерти застрахованного лица, если смерть последнего наступила вследствие самоубийства и к этому времени застрахованное лицо находилось на военной службе, службе не менее шести месяцев или если смерть застрахованного лица является результатом доказанного судом доведения до самоубийства, независимо от срока нахождения застрахованного лица на военной службе, службе.

Согласно [ч. 2](http://base.garant.ru/10103955/2/" \l "902) ст. 9 ФЗ № 69 в случае гибели (смерти) сотрудников и работников федеральной противопожарной службы, наступившей при исполнении ими служебных обязанностей, либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из Государственной противопожарной службы, выплачивается единовременное пособие в размере 3 000 000 рублей в равных долях членам семей погибших (умерших) с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Членами семьи, имеющими право на получение единовременного пособия за погибшего (умершего) сотрудника, военнослужащего и работника, считаются:

супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с сотрудником, военнослужащим, работником федеральной противопожарной службы;

родители сотрудника, военнослужащего, работника;

дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

При досрочном увольнении сотрудников и работников федеральной противопожарной службы со службы в связи с признанием их негодными к службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей, им выплачивается единовременное пособие в размере 2 000 000 рублей с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Убытки, причиненные сотрудникам, военнослужащим и работникам Государственной противопожарной службы, находящимся при исполнении ими служебных обязанностей, возмещаются за счет средств соответствующих бюджетов в установленном порядке. В этой норме права не говорится, о каких убытках идет речь, однако очевидно, что в подавляющем числе случаев речь нужно вести об обязательствах вследствие причинения вреда. Данные отношения регулируются ст. 1064-1101 Гражданского кодекса РФ.