

Тема : Международное сотрудничество в деле охраны окружающей среды и рационального природопользования.

План:

1. Проблемы сохранения окружающей природной среды в XXI веке.
2. Международное сотрудничество природоохранной деятельности. Конференция ООН в Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию. РИО+10 в Йоханнесбурге(2002г.)
3. Тенденции изменения окружающей среды. Мероприятия по оздоровлению экологической обстановки и улучшению природопользования в России.
4. Концепция перехода РФ к УСТОЙЧИВОМУ развитию

Понятия:

право, декларация, конвенция, повестка, принципы, регламентация, протокол, экологическое образование, экологическая ответственность, экологическое движение, экологическая политика, мировоззрение, международное развитие, международное сотрудничество, заповедники, биосферный заповедник, заказники, национальные парки, международные природные ресурсы.

Литература:

1. Акимова Т.А. Хаскин В.В. «Экология» Химиздат. ЮНИТИ, М., 1998
2. Демина Т.А. «Экология, природопользование, охрана окружающей среды», «Аспект - Пресс», М., 2000
3. А.М. Никоноров, Т.А. Хоружая «Глобальная экология» М., Издательство «ПРИОР» 2000 г.
4. Константинов В.М. «Экологические основы природопользования». Академия, М., 2001
5. Константинов В.М. «Охрана природы», Академия. М., 2000
6. Миркин Б.М., Наумова Л.Г. «Экология России», МДС, М.,. 1995
7. Трушина Т.П. «Экологические основы природопользования», Феникс. Ростов-на-Дону. 2001
8. Периодическая печать: Журнал «Экология и жизнь» «Наука и жизнь» «Гео» и др.
9. Протасов В.Ф. «Экология, здоровье и охрана окружающей среды в России» М., Финансы и статистика 2001 год.
10. Э.А. Арустамов «Природопользование» М., Издательский Дом «Дашков и компания» 2000 г.

Идеология конфронтации неминуемо уходит в прошлое. Она запрещена экологически и не выгодна экономически. Всякое абсолютное политическое разделение мира – бессмыслица, поскольку мир – не пирог, а система, уподобившаяся нашему телу: куда ни уколешь – всюду больно, и их любого места пойдет кровь. Это почувствуют все и каждый. Нет безболезненных участков, а всюду лишь взаимодействие и взаимопомощь, а не конфронтация пригодны для общения и совместной жизни на планете.

Н.Ф.Реймерс

Международное сотрудничество.

Природа земли едина, ее законы всеобщи. Она не знает ни государственных, ни административных границ. Поэтому национальные усилия в природоохранной деятельности приносят результаты только тогда, когда согласуются с международными мерами в этой области. Осознание объективной необходимости объединить усилия мирового сообщества для решения глобальных экологических задач приходило постепенно, по мере нарастания угрозы экологического кризиса в масштабах планеты.

Международно-правовые принципы.

Одно из важнейших направлений международного сотрудничества – международно-правовая охрана окружающей среды, которая должна опираться на общепризнанные нормы международного права. Основные правовые принципы были выработаны совместными усилиями членов международного сообщества (государств, международных организаций и конференций). Они изложены во многих документах, основными из которых являются: решения Генеральной Ассамблеи ООН (1962, 1968, 1980), решение Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972), Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975), Всемирная Хартия природы (1986), решение международной конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992, 1996), Пан-Европейская Конвенция о Стратегии сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (София, 1995), Конвенция по доступу к экологической информации (Орхус, 1998) и др. Правда, последний документ Россия не подписала.

Международно-правовые принципы

Основные правовые принципы охраны окружающей среды выработаны совместными усилиями членов международного сообщества- государств, международных организаций и конференций; изложены в отдельных документах Генеральной Ассамблеи ООН и решениях Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде, Всемирной Хартии природы, Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и формулируются следующим образом:

- 1- приоритетность экологических прав человека;
- 2- суверенитет государств на природные ресурсы своей территории;

- 3- недопустимость экологического благополучия одной страны за счет нанесения экологического вреда другой;
- 4- экологический контроль на всех уровнях;
- 5- свободный международный обмен экологической информацией;
- 6- взаимопомощь государств в чрезвычайных обстоятельствах;
- 7- разрешение эколого-правовых споров мирными средствами.

Названные выше принципы международного сотрудничества в области охраны природы распространяются и на отношения России со странами СНГ. В феврале 1992 г. представители этих стран в Москве подписали Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды. Для координации экологической деятельности стран СНГ создан Межгосударственный экологический совет (МЭС), секретариат которого является постоянно действующим органом. Основан также международный экологический фонд стран СНГ в Минске.

В России законодательно закреплен примат международного права над внутренним правом в области охраны природной среды и использования ресурсов (ст. 93 Закона ООПС).

Принципы ясны, но в их реализации остаются проблемы. Еще не было случая, чтобы международное правило действовало автоматически с момента его принятия и утверждения. Практика показала, что для введения в действие международных договоров в России всегда предварительно принимались соответствующие постановления правительства. Поэтому международные договоры пока только некое разрешение на вход международно-правовых норм в национальном отношении.

1. Приоритетность экологических прав человека, т.е. каждый человек имеет право на жизнь в наиболее благоприятных экологических условиях.
2. Каждое государство имеет право на использование окружающей природной среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан.
3. Экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов.
4. Хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории государства, не должна наносить ущерба окружающей среде как в пределах, так и за пределами данного государства.
5. Недопустимы любые виды хозяйственной и иной деятельности, экологические последствия которой непредсказуемы.
6. Контроль на региональном и национальном уровнях за состоянием и изменением окружающей среды и природных ресурсов на основе признанных международных критериев и параметров.
7. Свободный и беспрепятственный международный обмен научно-технической информацией по проблемам окружающей среды и передовых природосберегающих технологий.
8. Государства должны друг другу помощь в чрезвычайных экологических ситуациях.
9. Все споры, связанные с проблемами окружающей среды, должны разрешаться мирными средствами.

Основными условиями создания правового являются сближение национальных законодательств, в т.ч. в области рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности; координация правоприменительной деятельности в эколого-экономическом пространстве; согласованность проектных работ и проводимых природоохранительных, акций, взаимный обмен научной и практической информацией.

Уровни международного сотрудничества.

1. Расширение обмена опытом. Чем лучше охраняется природа на территории каждой страны, тем меньше потребуется сил и средств на международном уровне.

2. Разработка и осуществление мер по охране элементов природной среды в ограниченных зонах или географических районах. Участвуют две или несколько страны (такое сотрудничество называют в различных случаях двусторонним, субрегиональным и региональным).
3. Нарастание усилий всех стран мира в решении задач охраны окружающей среды.
4. На этом уровне происходит разработка и осуществление общечеловеческих природоохранных мероприятий.

В реализации данного сотрудничества широко используются прогрессивные принципы и нормы, выраженные в уставе ООН и других важнейших международно-правовых актах. К ним относятся уважение суверенитета государств, их равенство, территориальная целостность и неприкосновенность, невмешательства во внутренние дела государства, добросовестное исполнение обязательств, взаимопомощь.

Международные природные ресурсы.

Природоохранные проблемы не знают национальных границ. Через границы государств перебрасываются с воздушными массами десятки тысяч тон загрязненных веществ, в частности сернистый ангидрид – источник кислотных дождей. Трансграничные реки, т. е. реки, протекающие по территории нескольких государств, также являются источником переброски загрязнений из одной страны в другую. Промышленная или прочая деятельность сопредельных стран в той или иной степени влияет на состояние природы: заболеление лесов, загрязнение морей и т.д. Широкое использование в промышленности и быту фреонов разрушает озоновый слой всей планеты. Вырубка лесов, нефтяное загрязнение поверхности мирового океана и массированное сжигание органического топлива являются причиной нарушения газового баланса в атмосфере, увеличение содержания в ней углекислого газа, а в перспективе – снижения кислорода, что ведет к глобальному изменению климата и прочим отрицательным последствиям. При этом страдают не только виновники, но и все население Земли. Таким образом, экологические проблемы являются международными и требуют международного сотрудничества.

Объекты международного сотрудничества – это такие объекты, по поводу которых разные страны вступают в экологические отношения.

Среди них выделяют две категории объектов: не входящие и входящие в юрисдикцию государств. Первые – это воздушный бассейн, космос, Мировой океан, Антарктида, мигрирующие виды животных. Эти объекты охраняются и используются в соответствии с нормами международного экологического права. Вторые – это объекты, входящие в юрисдикцию государств: международные реки, моря, озера; объекты мирового природного наследия, занесенных в Международную Красную книгу исчезающих и редких животных и растений.

Особенно большое значение для человечества имеют ресурсы воздушного и водного океанов.

Каждая страна формально владеет воздушным пространством над своей территорией до стратосферы, но ветер не признает границ.

Воздушный бассейн нуждается в глобальной охране. Первостепенное значение имеют договоры о запрещении испытаний и применений оружия массового уничтожения – ядерного, биологического, химического и т.д. Большую опасность представляют трансграничные загрязнения атмосферы (CO_2 , кислотные дожди, озоноразрушающие вещества и др.). На Венской встрече министров иностранных дел в 1986г. было принято решение о сокращении выбросов CO_2 и SO_2 на 30 – 50 %, в надежде остановить

потепление климата и сократить число кислотных дождей. Однако это решение полностью не выполняется.

Космос принадлежит всему мировому сообществу, которое выразило свое отношение к нему в двух документах: Декларации правовых принципов деятельности по использованию космического пространства (1963) и Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967). В них сформулировано следующее положение: космос – достояние всего человечества; недопустимы национальное присвоение его частей, загрязнение космического пространства и использование его в военных целях. Однако в настоящее время в околоземном пространстве уже находится около 3,5 млн т космического мусора. Если не принять меры, то через 20-30 лет космические полеты могут стать невозможными.

Международное сотрудничество в природоохранной деятельности

Объективная необходимость международного сотрудничества в природоохранной деятельности вытекает из того, что природа Земли едина и законы ее всеобщы. Природа не признает ни государственных, ни административных границ. Сохранение и улучшение природной среды может быть успешным только при сочетании национальных мероприятий с международным сотрудничеством в области экологии.

Экологическая ситуация в мире складывается под влиянием двух противоположных тенденций. Во-первых, во всех во всех развитых странах активизировались научные исследования в области охраны окружающей среды, разрабатываются новые методические подходы к оценке воздействия уровня загрязнения на здоровье человека, на животный и растительный мир, устанавливаются более жесткие нормативы ПДК вредных веществ, совершенствуется природоохранное законодательство. Во-вторых, с ростом численности населения мира и увеличением объема производства стала очевидной опасность истощения природных ресурсов, необратимого загрязнения и изменения природной среды и биосферы в целом.

Глобальный характер экологических проблем, с решением которых связывают выживание человечества, выявил новые аспекты международных отношений. Это и разработка международного управления природопользованием, и глобальный мониторинг окружающей среды, и международное экологическое право.

В околоземном пространстве за последние годы резко возросло количество отходов земного происхождения – контейнеров с мусором, отслуживших космических аппаратов и т. п., затрудняющих работу астрономов, связистов, метеорологов, повышающих опасность космических полетов.

Космическая техника наносит значительный вред озоновому слою. По некоторым расчетам выходит, что американскому «челноку»- аппарату многократного использования «Спейс Шаттл», работающему на твердом топливе, достаточно несколько сотен раз за 4-5 лет слетать в космос, чтобы озоновый слой полностью исчез. В этом отношении на сегодня экологически чистой из всех космических средств является наша ракета-носитель «Энергия», в качестве топлива использующая кислород, углеводородное топливо и водород. Она в несколько тысяч раз слабее воздействует на озоновый, чем «Шаттл».

При недостаточно продуманном освоении Космоса возможны и такие последствия, как занесение земных микроорганизмов в планетную среду, благоприятную для существования жизни (Марс, Венера), что приведет к видоизменениям поверхностных оболочек планет и сделает невозможным для ученых всех стран дальнейшее изучение естественной природ этих планет.

В результате изучения Луны и окололунного пространства с помощью американских кораблей «Аполлон» произошло загрязнение лунной атмосферы выхлопными газами. Их масса стала сопоставимой с массой лунной атмосферы (около 10 т), и по существу образовался новый атмосферный слой. Такого рода вмешательство в развитие планет может иметь самые неожиданные последствия в будущем.

Не менее важные проблемы возникают перед человечеством и при совместном использовании ресурсов мирового океана, под которым понимается вся совокупность океанов и связанных с ним морей.

Значение Мирового океана громадно, разнообразно и будет возрастать еще больше по мере истощения природных ресурсов суши. Он формирует климат планеты, служа источником атмосферных осадков и поглощая избыток углекислоты в атмосфере. Более 50% кислорода образуется в результате жизнедеятельности океанических растительных организмов, главным образом фитопланктона. Рыбы и другие обитатели морей (устрицы, крабы) составляют 1% потребляемого человечеством продовольствия.

Океан является удобным транспортным путем, связывающий различные страны и континенты. Он обеспечивает прекрасные условия для отдыха и туризма.

Все шире ведется добыча многих полезных ископаемых, например нефти (Калифорния, Персидский залив и др.), серы (Мексиканский залив), золота (Аляска) со дна ш е л ь ф о в о й з о н ы. Здесь же можно добывать фосфориты, каменный уголь и другие ресурсы.

Со временем все больше будет возрастать значение Мирового океана как хранилища воды, используемой для санитарно-гигиенических и производственных нужд после опреснения, а также источника энергии. Приливы и отливы, разность температур на поверхности и в глубине океана в экваториальной зоне, морские течения и волны – все это неисчерпаемые источники относительно чистой энергии, хотя дорогостоящей при нынешних технологиях.

Наконец, морская вода содержит свыше 60 химических элементов. Правда, большинство из них – в очень малой концентрации, что делает пока что экономически нерентабельной их добычу, но когда эти элементы истощатся на суше, поневоле придется заниматься морскими запасами, особенно если использовать способность морских организмов к их концентрации в своих телах. Так, в водорослях скапливается железо и йод, в костях рыб – свинец, цинк и медь и т.д.

В настоящее время треть добываемой во всем мире поваренной соли получается из морской воды. Из нее добывается так же бром, магний. Если же ученые сумеют найти экономически приемлемые способы разработки марганцевых конкреций (минеральных образований в виде комков округлой формы, распространенных на дне океана и содержащих, кроме марганца, ряд других металлов), то угроза сырьевого голода будет отодвинута на несколько тысячелетий.

Мировой океан сосредотачивает 96% воды земного шара; оказывает решающее влияние на климат планеты; это источник биологических, минеральных, энергетических ресурсов. Поэтому охране мирового океана посвящены около 25 правовых и нормативных международных документов а также ряд решений, соглашений, резолюций и договоров. Среди них большое значение имеют запрещение загрязнения океана нефтью, химическими и радиоактивными веществами, другими вредными отходами.

На глобальном уровне действуют также Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов моря (1958) и Конвенция ООН по морскому праву (1982). Они провозглашают право государств на промысел животных с учетом международных норм.

На национальном уровне рыболовство регулируется вне приделов территориальных вод лишь в зоне юрисдикции прибрежных государств, которые установлены Женевской конвенцией 1958г.

Весьма несущей на сегодня проблемой является проблема все возрастающего загрязнения Мирового океана нефтью, промышленными стоками, бытовыми отходами с

кораблей, а также «бомбами замедленного действия» - контейнерами с радиоактивными отходами и затонувшими реакторами и боезарядами атомных подводных лодок.

Каждая капля нефти покрывает непроницаемой пленкой 20м² морской поверхности, губя фито- и зоопланктон, рыбу, морских птиц.

Антарктида- подлинный международный объект охраны природы. Принципы охраны и использования южного материка регулируются отдельным Договором об Антарктиде (1995). Его основные положения – свобода научных исследований, запрет военных мероприятий, охрана живых ресурсов.

Много богатств таят в себе недра Антарктиды, однако важнее сохранить ее в первозданном виде для научных исследований учеными всех стран.

Не исключительно, что в будущем все более широко будут использоваться не только энергетические, но и материальные ресурсы космоса, в частности Луны, астероидов, метеоритов и др.

Надо, однако, помнить, что все эти океанические, космические и другие широкомасштабные проекты могут быть претворены в жизнь лишь при условии решения энергетической проблемы, связанной с необходимостью предупреждения теплового кризиса и нарушения экологического равновесия в биосфере.

Разделяемые Международные Многонациональные природные ресурсы – ресурсы находящиеся в пользовании в двух или более суверенных государств: например, Балтийское море, река Дунай, Великие озера (США и Канада) и др. Основой регулирования охраны и использования таких объектов являются договоры, заключаемые заинтересованными странами. Для управления международным объектом создаются на паритетных началах постоянно действующие органы – комиссии, комитеты. Так, органом управления по Дунаю является Дунайская комиссия, по Балтийскому морю – Балтийский совет, Хельсинская комиссия (Хелком) и др.

Кроме международных и многонациональных природных ресурсов существуют и национальные природные ресурсы, полностью находящиеся под суверенитетом той или иной страны.

подавляющее большинство природных ресурсов, таких, как вода, полезные ископаемые, лес, тепло, осадки и др., распределены крайне не равномерно, и без взаимовыгодного обмена ими ни одна страна мира, даже самая большая и богатая, не могла бы нормально развиваться.

Россия – одна из самых благополучных в этом отношении стран. Но именно в этом природном богатстве, веками позволяющем особо не задумываться над рациональным использованием природных ресурсов, - одна из причин многих сегодняшних экологических и экономических проблем.

В ноябре 1972 г. конференцией ЮНЕСКО была принята Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия: заповедников, национальных парков, резерватов, памятников культуры, независимо от их государственной принадлежности. Эти объекты принимаются на международный учет. Международные организации оказывают материальную помощь в их содержании.

В мире функционируют разнообразные формы охраняемых природных территорий. Среди них наиболее известны и широко распространены: заповедники (государственные, международные приграничные биосферные); заказники национальные и природные парки; заповедно-охотничьи хозяйства; участки воспроизводства промысловых животных; нерестовые водоемы и акватории; памятники природы леса первой группы (водоохранные, санитарные, на северном и южном пределах лесной зоны, орехоплодные, курортные и др.).

Мировая практика все более расширяет список охраняемых природных территорий (ОПТ), включая разного типа ареалы рекреационного использования и традиционного хозяйствования. Это например управляемые резерваты ресурсов и др. Кроме того существует и частично национальные формы ОПТ – религиозные сельскохозяйственные. Каждая из охраняемых территорий выполняет свои функции.

На глобальном уровне ведущая роль в создании устойчивого развития биосферы в целом и её отдельных крупных регионов принадлежит ОПТ международного значения – биосферном, приграничным заповедникам и крупным национальным паркам. Их экосистемы способны выполнять биосферные функции и распространять свои регуляторные функции на территории, превышающие десятки миллионов гектаров.

Биосферные заповедники. Первые биосферные заповедники начали создаваться в 1975 г. по инициативе ЮНЕСКО в рамках международной программы «Человек и биосфера». Совершенно очевидно, что функции биосферных заповедников шире, чем функции охраняемых территорий любого иного типа. Они выполняют четыре основные функции:

1. сохранение типичных экосистем разных биогеографических зон, генетического разнообразия нашей планеты;
2. проведение научных исследований;
3. слежение за фоновым состоянием биосферы, т. е. экологический мониторинг;
4. экологическое образование, международное научное сотрудничество.

Разнообразные функции биосферных заповедников потребовали зонирования их территорий. Строго охраняется так называемая зона ядра. В буферной зоне с четко определенными границами разрешается хозяйственная деятельность, не наносящая ущерба окружающей среде. В транзитной зоне выполняются другие функции биосферного заповедника, в частности экспериментальные исследования, традиционное землепользование и восстановление экосистем.

Какая территория предпочтительнее для создания биосферного заповедника? Специалисты считают, что биосферные заповедники должны располагаться там, где особенно разнообразна природная среда, - на климатических орографических геологических рубежах.

Биосферные заповедники – это модель устойчивого развития, в которой сочетаются охрана природы и разные стороны человеческой деятельности. Дополнительный импульс для развития биосферных заповедников получают в рамках новой международной программы « Биосфера – геосфера: глобальные изменения».

Международные пограничные заповедники. В понимании международным сообществом необходимости сохранения природы Земли выразилось в создании международных пограничных заповедников. Границы государств, отражающие этническую, политическую, социально-экономическую дифференциацию человечества, в пределах континентов редко совпадают с природными рубежами. Несоответствие особенно бросается в глаза, когда границы проходят по крупным рекам (Амур, Дунай, Риогранде), деля пополам долинные природные комплексы, или пересекают большие озёра, (Великие североамериканские озёра, Охрид и Преспа на Балканах и др.) с их целостными экосистемами. Как правило, через территории многих государств простираются видовые ареалы растений и животных; иногда же по разные стороны границы оказываются части популяций, разобщение которых создает угрозу их выживанию.

В мире существуют уже многие десятки пар охраняемые природных территорий у границ соседствующих государств. Лидирует Европа, где насчитываются 24 пары приграничных заповедных территорий, принадлежащих 20 странам. Однако первым в 1932 г. возник «Международный парк мира» в Северной Америке на базе национального парка Глейшер в штате Монтана (США) и канадского парка Уотертон – Лейкс в провинции Альберта. Они приобрели статус биосферных заповедников. На очереди преобразование их в международный биосферный заповедник.

Международные приграничные заповедники – ключевой фактор формирования целостности сети охраняемых природных территорий. Когда их станет достаточно много, они будут больше, чем национальные, напоминать нам о том, что мы живём в единой биосфере и все несём равную ответственность за её судьбу.

Значительную роль в поддержании устойчивости биосферы играет сеть таких крупных охраняемых природных территорий, как Центрально-калахарийский резерват в Ботсване (более 5 млн. га.), национальные парки Врангеля-Св. Ильи и Ворота Арктики в США (каждый по несколько миллионов гектар), система ОПТ архипелага Свальбард в Норвегии и сеть арктических заповедников, в том числе Большой Арктический (более 4млн. Га.), Таймырский, Путоранский, Усть-Ленский и остров Врангеля.

Но ещё более важную роль в формировании природного каркаса на глобальном уровне играют страны, обладающие крупными территориями с сохранившимся экосистемным покровом – тропическими лесами, саваннами, тайгой, пустынями и тундрами (Бразилия, Россия, Аргентина, Канада, некоторые африканские страны). Сюда включаются также страны с обширными территориями, для которых характерны традиционные формы природопользования - морской промысел, охота, рыболовство и др.

Международные организации и конференции. Охраной окружающей природной среды занимаются многие международные организации. Ведущая роль принадлежит Организации Объединенных Наций (ООН) и ее специализированным органам. Одним из главных органов ООН является Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), в рамках которого действуют национальные и региональные комиссии и комитеты.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) создана в декабре 1972 г. ЮНЕП имеет Совет управляющих, Совет по координации и Фонд окружающей среды. К первоочередным направлениям деятельности ЮНЕП относятся: 1) здоровье человека ;2) охрана земель и пресных вод; 3) защита мирового океана; 4)охрана животных и генетических ресурсов; 5) энергетические ресурсы; 6) образование; 7) торговля, экономика, технология. В рамках ЮНЕП работают и другие международные организации.

Организация объединенных наций по культуре, науке, образованию (ЭНЕСКО) создана в 1948 г.; штаб-квартира находится в Париже. Основные направления ее деятельности:

- руководство экологическими программами, в которых занято свыше 100 государств. Например, «Человек и биосфера», Международная программа по образованию и др.;
- учет и организация охраны объектов, отнесенных к всемирному населению;
- оказание помощи развивающимся странам в подготовке специалистов-экологов.

Международный союз охраны природы природных ресурсов (МСОП) также учрежден в 1948 г. Эта неправительственная организация представляет около 100 стран. По инициативе МСОП ведется Красная книга. Основные задачи МСОП:

- сохранение редких и исчезающих видов;
- организация заповедников, резерватов, национальных парков.

Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ) образована в 1946 г., занимается вопросами охраны здоровья человека в аспекте его взаимодействия с окружающей средой, консолидируется с ЮНЕП, МАГАТЭ и др.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) образовано в 1957 г. для обеспечения ядерной безопасности и охраны окружающей среды от радиоактивного загрязнения. Неподчинение государств требованиям МАГАТЭ может вызвать применение экономических санкций по решению Совета Безопасности ООН.

Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО) создана в 1947 г. Ее основная задача – изучение и обобщение воздействий человека на климат планеты. Она работает, главным образом, в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС).

Начало международного сотрудничества в деле охраны биосферы было положено в XX в. научными неправительственными организациями и касалось оно охраны отдельных видов растений и животных. Однако в 70-х годах двадцатого столетия проблемы охраны окружающей среды приобрели глобальный характер, что обусловило их решение в общепланетарном масштабе на правительственном уровне.

Впервые проблема охраны окружающей среды в современном понимании была поставлена в ООН на Межправительственной конференции по проблемам биосферы в 1968г., на которой была принята одна из крупнейших научных программы экологических исследований «Человек и биосфера», действовавшая в рамках ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, штаб-квартира в Париже). Эта организация большое внимание уделяет работе по охране окружающей человека среды.

Международная морская организация (ИМО) создана в 1948г., действует в области морского судоходства и охраны моря от загрязнения. При ее участии разработаны конвенции по борьбе с загрязнением моря нефтью и другими вредными веществами.

Сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН (ФАО) организована в 1945г. Сфера ее деятельности – сельское хозяйство и мировые продовольственные ресурсы. ФАО подготовила почвенную карту мира, участвует во многих экологических программах, активно сотрудничает с ЮНЕП, ЮНЕСКО, МСОП.

Помимо названных ведущих международных организаций, в мировом сообществе функционирует множество структур природоохранного профиля: например, Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ), Бюро ООН по оказанию помощи при стихийных бедствиях (ЮНДРО), Европейская экономическая комиссия – ЕЭК (занимается внедрением мало- и безотходных технологий), Хельсинский комитет по охране Балтийского моря (Хелком) и многие другие.

Из международных конференций следует отметить четыре.

Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде (5 – 16 июня 1972г.) приняла два основных документа: Декларацию принципов и План мероприятий. Первый включает 25 принципов, из которых основные:

- право человека на благоприятные условия жизни и качества среды, позволяющие вести достойную жизнь;
- сохранение природных ресурсов на благо нынешних и будущих поколений;
- экономическое и социальное развитие, в котором решающее значение имеет улучшение окружающей среды;
- суверенное право государств на использование своих природных ресурсов и ответственность за ущерб, наносимой окружающей среде;
- избавление людей и природы от последствий применения ядерного и иных видов оружия массового уничтожения.

В Плате мероприятий обозначены пути решения организационных, экономических, политических задач во взаимоотношениях государств при международном сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе проходило в Хельсинки в августе 1975г. с участием всех европейских стран, США и Канады. Совещание приняло Заключительный акт, в котором отражены вопросы политической и экологической безопасности. Для реализации хельсинских соглашений позже были приняты несколько документов: Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха (1979), Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992) и др.

Венская встреча представителей государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) прошла в ноябре 1986г. В итоговом документе содержатся следующие рекомендации:

- сокращение выборов серы на 30% до 1995г., снижение выбросов углеводородов и других загрязняющих атмосферу веществ;

- разработка способов захоронения опасных отходов, альтернативных захоронению в море;
- развитие совместной программы наблюдения за распространением загрязнений на большие расстояния в Европе (ЕМЕП);
- сокращение производства озоноразрушающих веществ;
- исследование роли CO₂ в глобальном потеплении климата.

Конференция ООН по окружающей среде и развитию проходила в Рио-де-Жанейро 3 – 14 июня 1992г. Конференция была организована для подведения итогов 20-летней деятельности по охране природы после Стокгольмской конференции. В ней участвовало 15 тысяч делегатов из 178 стран мира. Основным итоговым документом посвящен специальный раздел учебника.

Программа на XXI век

К концу XX столетия мир убедился, что дальнейшее развитие экономики невозможно без охраны окружающей природной среды. В тоже время нельзя охранять окружающую среду, не развивая экономику. Взаимозависимость экологии и экономики и являются основной новой экологической концепции. В развитие этой концепции в июне 1992г. была созвана Международная конференция ООН в Рио-де-Жанейро на уровне глав государств и правительств, которая так и называлась: «Окружающая среда и развитие» (ОСР). В ней участвовало 180 стран. Генеральным секретарем конференции был Морис Стронг (Канада).

Устойчивое развитие было тем знаменем, под которым проходила конференция ОСР. Термин впервые появился в докладе Гру Харлем Брундтланд, возглавлявший в 1987г. Всемирную Комиссию ООН по окружающей среде и развитию. Она констатировала необходимость поиска новой модели развития цивилизации, обозначив ее как **устойчивое развитие**. Модель предполагает прогресс и движение вперед, при котором удовлетворение потребностей нынешнего поколения должно происходить без лишения такой возможности будущих поколений. Достижение такой цели может быть обеспечено балансом между решениями социально-экономических и экологических задач.

Устойчивое развитие подразумевает:

1. право людей на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой;
2. охрану окружающей среды как неотъемлемую часть процесса развития;
3. удовлетворение потребностей в благоприятной окружающей среде как нынешнего, так и будущих поколений;
4. уменьшение разрыва в уровне жизни между народами мира, а также между бедными и богатыми в каждой стране;
5. совершенствование природоохранного законодательства;
6. исключение развития производства и потребления, не способствующих устойчивому развитию;
7. предупреждение и предотвращение долгосрочных экологических проблем;
8. повышение образовательного уровня населения;
9. воспитание экологического мировоззрения;

Рабочий комитет Конференции заслушал выступление министров экологии, глав государств и правительств разных стран. В рамках комитета было создано 8 контактных групп по проблемам:

1. финансовые ресурсы;
2. передача технологий;
3. загрязнение атмосферы и изменение климата;

4. биоразнообразие и биотехнологии;
5. ресурсы пресной воды;
6. правовые инструменты;
7. институциональные меры;
8. защита лесов.

Выступая на открытии, Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос Гали сказал: «Никогда в истории от того, что вы делаете, так много не зависело для вас самих, для ваших детей, для ваших внуков, для жизни вообще во всем многообразии ее форм». В выступлении многих других участников подчеркивались:

1. Необходимость и нравственная обязанность создания новой глобальной модели развития, в которой благополучие всех и сохранение окружающей среды были бы синонимами.
2. Невозможность обеспечения экологической безопасности планеты в социально несправедливом мире.
3. основными проблемами являются: а) перепроизводство и перепотребление в развитых странах, подрывающие природные системы жизнеобеспечения на земле; б) взрывоопасный рост населения в развивающихся странах; в) усиление неравенства между богатыми и бедными.
4. Недопустимость неограниченного роста экономики, который нельзя рассматривать как прогресс. Население развивающихся стран составляет $\frac{3}{4}$ жителей планеты, а потребляют они только $\frac{1}{3}$ экономических благ. Это создает дисбаланс, экологическую и экономическую неустойчивость, одинаково угрожающую как богатым, так и бедным странам.

Развитие человеческого общества достигло предела, за которым неизбежно изменение политики. Так, например, сокращение гонки вооружений может высвободить средства для финансирования общей коллективной безопасности – безопасности экологической. Каждый произведенный пистолет, спущенный на воду военный корабль, каждая запущенная ракета означают кражу у тех, кто голоден. Вооруженный мир не просто тратит деньги – он тратит пот своих рабочих, гений своих ученых, надежды своих детей. «Мы просто вынуждены осуществить после сельскохозяйственной и промышленной революции перехода к устойчивому развитию», - так сказала Гру Харлем Брундтланд.

Несмотря на понимание того, что многие проблемы носят общепланетарный характер, у каждой страны есть свои национальные интересы, поступаться которыми трудно даже в условиях глобального кризиса. Так, при обсуждении конвенций о климате и биологическом разнообразии представители США занимали особую позицию, потому что предлагаемые решения противоречили экономическим интересам их стран. Например, в вопросах сокращения выброса парниковых газов они консолидировались с нефтедобывающими арабскими странами, а не со странами ЕЭС. Нынешний президент Дж. Буш, как сказано выше, в марте 2001г. официально объявил о выходе США из Киотского протокола 1997г., т.е. отказался от обязательств по снижению выбросов парниковых газов. По отношению к Конвенции по сохранению биологического разнообразия США оказались в оппозиции ко всему миру, так как настаивали на коммерческой передаче биотехнологий. Корень противоречий в том, что генетические ресурсы сосредоточены в тропических развивающихся странах, а биотехнологии на основе этих ресурсов и прибыль от них – в развитых странах.

В итоге, несмотря на разногласия, были приняты три согласованных основополагающих документа, имеющих историческое значение:

1. **Декларация РИО по окружающей среде и развитию;**
2. **Заявление о принципах глобального консенсуса;**

3. **Повестка дня на XXI век, или повестка 21**, параллельно были подготовлены Рамочная конвенция об изменении климата и конвенция о биологическом разнообразии.
4. **Декларация и Заявление о принципах глобального консенсуса** провозгласили обязательства государств по основным принципам достижения устойчивого развития. Они содержат 27 рекомендательных принципов, раскрывающих существо и цели движения к устойчивому развитию; необходимость согласования национальных и общечеловеческих интересов, роль государства и различных слоев населения и др.

Отмечено также, что государства несут общую, но не одинаковую ответственность за деградацию природной среды. А, следовательно, финансовые долги развивающихся стран должны быть соотнесены с ущербом, нанесенным планете развитыми странами. Подчеркивалась необходимость широкого международного сотрудничества в области науки, использование результатов научных исследований и распространения новых технологий.

В документах был заложен очень важный принцип упреждения на стадии принятия решений. Реализация этого принципа крайне сложна, но необходима. Экономическая и политическая цена принятия крупных решений при нынешних масштабах человеческой деятельности очень велика. А принимать их приходится чаще всего в условиях неопределенности. Например, еще не до конца известны причины и тенденции изменения климата и разрушение озонового слоя. Да и любое экспертное заключение не может быть абсолютно надежным. Но потенциальная угроза так велика, что игнорировать ее и не предпринимать превентивных мер недопустимо.

Нельзя, однако, не видеть и опасности принципа учреждения, который может быть использован для принятия волюнтаристских решений. Известный польский писатель Станислав Лем, оценивая сложность ситуации, сделал важный вывод о том, что должны существенно меняться требования к лидерам: «Необходимость выбора между цивилизацией как глобальным проявлением знатоков-экспериментов и цивилизации лидеров, демагогически обещающих всё, а на деле не способных дать ни чего, - будет все более острой». Лидеры должны уметь действовать в условиях неопределенности.

Общая тенденция, заметное сегодня буквально повсюду, такова, что возрастающей сложности государственных, социальных, технических и экологических проблем сопутствует снижение уровня компетентности чиновников, принимающих решения.

Между тем, в Декларации подчеркнута необходимость перевода действий по охране окружающей среды и реализации концепции устойчивого развития в ранг государственной и межгосударственной политики, с которой все страны должны сверять свои экономические и политические решения. Но главным стратегическим программным документом стала «Повестка 21».

Повестка 21- документ, которому были посвящены основные усилия Главного комитета КОСР. Это суперпрограмма, ориентированная на подготовку мирового сообщества к решению проблем, с которыми цивилизация столкнулась на пороге 21 века. Повестка дня на 21 век констатирует, что человечество переживает решающий момент в истории. Противоречия между уровнем развития цивилизации и природой достигли предела.

Документ объемом более 500стр. содержит 4 раздела содержащие 40 глав.

1. Первый раздел рассматривает социальные и экономические аспекты. В него включены главы, посвященные по борьбе с нищетой, изменению структуры потребления, динамике роста населения, охране здоровья человека и др.
2. Второй раздел касается сохранения и рациональное использование ресурсов. В нём освещаются проблемы защиты атмосферы, использования земельных ресурсов, борьбы с обезлесением, опустыниванием и засухой; защиты уязвимых горных районов; ведение сельского хозяйства; сохранения биологического разнообразия;

безопасного использования биотехнологий; защиты всех видов морей и их живых ресурсов; сохранение качества пресной воды; предотвращение незаконного оборота токсичных и опасных продуктов; удаления радиоактивных и других опасных отходов; очистки сточных вод.

3. Третий раздел содержит предложения по усилению роли основных групп населения в реализации программных целей 21 века. Подчёркнуто, что эффективное осуществление всех программ будет зависеть от активного участия в них женщин, молодёжи, детей, коренных народов, неправительственных организаций, профсоюзов, деловых людей в промышленности и технических кругах, фермеров, учёных.
4. Четвёртый раздел предлагает средства осуществления программ: финансовые ресурсы и механизмы; развитие экологически безопасных технологий; развитие науки; просвещение населения и подготовка кадров; помощь развивающимся странам; международные организационные механизмы и правовые документы, информационные системы.

Повестка 21 отражает глобальные договорённости и принятие политических обязательств на самом высоком уровне. В ней констатируется, что ответственность ложится прежде всего на правительства. Решающее значение имеют национальные стратегии, планы, политика. Но ни одна не в состоянии добиться перехода к устойчивому развитию в одиночку. Международное сотрудничество должно способствовать национальным усилиям и дополнять их. Документ подписан главами более ста государств. Руководствуясь этим программным документом и решениями последующих международных форумов и соглашений, многие страны ЕЭС, Восточной Европы, США, Канада и др. разработали национальные концепции перехода к устойчивому развитию и приняли национальные программы по охране окружающей среды (НПООС).

В 1996 г. в Америке принята «Новая концепция охраны окружающей среды во имя сегодняшнего процветания страны и сохранения ресурсов и возможностей для будущих поколений». 1 апреля 1996 г. подписан Указ Президента РФ № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», а Постановлением Правительства РФ от 19.02.96 № 155 принят план действий Правительства РФ в области охраны окружающей среды и природопользования.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

В систему органов управления и надзора по охране природы входят органы общей компетенции и органы специальной компетенции.

К государственным органам **общей компетенции** относятся: Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, представительные и исполнительные органы власти субъектов РФ, муниципальные органы. Наряду с охраной окружающей природной среды эти органы ведают другими вопросами, входящими в круг их полномочий: высшие федеральные, а также республиканские, областные и краевые законодательные органы России призваны определять основные направления экологической политики, утверждать экологические программы, устанавливая в пределах своей компетенции правовые основы и нормы.

На Правительство РФ возложены задачи реализации экологической политики и выполнение программ, а также координация деятельности всех органов в области охраны окружающей среды, образования и использования внебюджетных экологических фондов, установление порядка платы за природопользование, обеспечения населения экологической информацией.

К государственным органам **специальной компетенции** относятся органы, которые выполняют только природоохранные функции. Эти органы в свою очередь подразделяются на комплексные, отраслевые и функциональные.

Комплексные органы выполняют все природоохранные задачи или какую-либо из них. К таким органам относятся: Министерство природных ресурсов РФ (МПР России); Департамент Госсанэпиднадзора Минздрава РФ (Санэпиднадзор РФ); Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России); Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Роскомгидромет).

Отраслевые органы выполняют функции управления и надзора по охране и использованию отдельных видов природных ресурсов или объектов. К ним относятся: Государственный комитет РФ по земельной политике (Роскомзем); Федеральная служба лесного хозяйства РФ (Рослесхоз); Государственный Комитет РФ по рыболовству (Госкомрыболовство); Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России).

Функциональные органы выполняют одну или несколько родственных им функций в отношении всех природных объектов. К ним относятся: Федеральный надзор России по ядерной или радиационной безопасности (Госатомнадзор России); Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России); Государственный таможенный комитет РФ (ГТК РФ); Министерство внутренних дел РФ (МВД России), выполняющие основные задачи.

На *Министерство природных ресурсов РФ* возложены задачи по рациональному использованию и охране природных ресурсов, применяемых в экономике страны, а также межотраслевая координация природоохранной деятельности. В ведении МПР РФ находятся также управление фондом недр и водный фонд.

Департамент Госсанэпиднадзора РФ является головным органом в сфере санитарного надзора. Он разрабатывает и утверждает санитарные нормативы и правила, осуществляет надзор за соблюдением этих нормативов и правил.

МЧС РФ занимается вопросами обеспечения безопасности людей в условиях экстремальных ситуаций, стихийных бедствий, производственных аварий и катастроф, в том числе и экологических.

Роскомгидромет является головной организацией в единой государственной службе мониторинга окружающей среды. На этот орган возложены организация и проведение наблюдений, оценка, прогноз состояния окружающей среды и ее изменений в процессе хозяйственной деятельности.

Основными задачами отраслевых, специально уполномоченных органов являются управление и контроль в сфере рационального использования и охраны отдельных природных ресурсов в ведении кадастров; гос. Контроль за охраной и рациональным использованием природных ресурсов; выдача лицензий. *Роскомзем* осуществляет эти функции в отношении земель, *Госкомрыболовство* России – в отношении рыбных запасов, в ведении *Министерства сельского хозяйства РФ* находится животный мир.

Госатомнадзор России осуществляет контроль и надзор за производством, транспортировкой, хранением и применением атомной энергии, ядерных материалов и изделий на их основе с целью обеспечения безопасности населения и охраны окружающей среды.

Госгортехнадзор России осуществляет государственный горный надзор за всеми пользователями недр по соблюдению правил использования недр, безопасности ведения работ, предупреждению и устранению их вредного воздействия на население, окружающую среду, народное хозяйство.

Государственный таможенный комитет РФ принимает меры по предупреждению незаконного вывоза природного населения, животных и растений, занесенных в Красную книгу, а также незаконного ввоза и вывоза товаров, представляющих экологическую опасность.

МВД России обеспечивает охрану атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств, охраняет природные объекты, оказывает содействие в государственной охране природной среды.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Первым известным законом об охране окружающей среды считается эдикт 1273 г., запрещающий использования каменного угля для отопления жилищ Лондона. В России можно отметить ряд указов Петра 1, направленных на охрану, рациональное использование и восстановление лесов, запрещение браконьерских способов ловли рыбы и др. В истории развития экологического законодательства последняя треть 20 века отмечена рядом постановлений, направленных на улучшение экологической ситуации в отдельных регионах: бассейны рек Волги, Урала, Каспийское море, Байкал и др.

В современной России право человека на благоприятную ОПС и достоверную информацию о ее состоянии, а также обязанность каждого сохранять природу и бережно относиться к ее ресурсам закреплены Конституцией РФ (1993г.).

Современная структура системы экологического права сочетает регулирование природопользования по объектам с функциональным регулированием охраны ОПС и экологической безопасности.

Понятие «экологическое законодательство» включает систему законодательных актов, принятых органами законодательной власти РФ и ее субъектов, а также любых других нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области экологии.

В основе системы экологического законодательства лежит Закон РФ «Об охране ОПС» (1991), который охватывает все аспекты природопользования.

Межгосударственное сотрудничество РФ. В последние годы деятельность по международному природоохранному сотрудничеству в России значительно активизировалась. Одним из важнейших направлений стало участие России в общеевропейском процессе под названием «Окружающая среда для Европы». В октябре 1995 г. в Софии прошла первая Общеευропейская конференция министров окружающей среды. В ходе ее подготовки РФ активно взаимодействовала с Комитетом по экологической политике ООН. Основными итоговыми документами были «Декларация министров» и «Экологическая программа для Европы». Затем эти конференции, неизменным участником которых была Россия, проходят ежегодно.

На состоявшейся в 1995 г. 18 сессии Совета управляющих ЮНЕП принят ряд решений об оказании содействия странам с переходной экономикой. Развиваются контакты с Экономической и социальной комиссией стран Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). С 1995 г. Россия – полноправный член ЭСКАТО.

Делегация России приняла участие в работе 3-й сессии Комитета ООН по устойчивому развитию (Нью-Йорк, апрель 1995). Разработана и представлена Международному оргкомитету Европейского года окружающей среды программа его проведения в России.

В рамках сотрудничества с МСОП представители РФ добивались выделения специальной программы по странам СНГ с особым блоком России. По линии Всемирного фонда дикой природы (ВВФ) подписан Меморандум о взаимопонимании между республикой Саха (Якутия) и отделением ВВФ в Швеции. По линии МАГАТЭ проведены совещания экспертов (Россия, США, Норвегия) по проблеме отработанного топлива атомных лодок и радиоактивных отходов.

Реализуется более 20 международных конвенций и соглашений. В связи с ратификацией РФ Конвенций о биологическом разнообразии (КБР) активизируется работа по выполнению международных обязательств в ее рамках. В список всемирного наследия включен массив первичных лесов Печоро-Ильчинского заповедника в Республику Коми.

Постоянно продолжается работа по Конвенции о защите морской среды региона Балтийского моря (Хелком, 1974). Российская делегация приняла участие в работе 16-ти сессии Хелком (1994), Где обсуждались итоги работы за двадцатилетний период, а также бюджет на последующие годы; в 1995г. был выработан согласованный план мероприятий по подготовке России к 17-ти сессии.

6 февраля 1995г. РФ и Международный Банк Реконструкции и Развития (МБРР) подписали соглашение о займе на сумму 110 млн долларов США для финансирования проектов по управлению окружающей средой. В этой связи Правительство РФ приняло два постановления: № 808 и №809. 30 августа 1995г. соглашение вступило в силу. Основная цель этого проекта – создания условия для снижения экологического ущерба в особо опасных районах России (на Верхней Волге, Среднем Урале, и Нижнем Доне).

Созданы федеральные и региональные Комитеты по оказанию технической помощи по следующим направлениям: 1) экологическая политика и регулирование; 2) экологическая эпидемиология; 3) управление качеством воды и водными ресурсами; 4) управление опасными отходами. Проводятся международные конкурсные торги для выбора фирм-консультантов и фирм-поставщиков товаров и услуг в интересах проекта.

Наиболее активно двустороннее сотрудничество в области охраны окружающей среды осуществляется с Великобританией, Германией, Данией, Индией, Канадой, Китаем, Нидерландами, Норвегией, Республикой Корея, США, Финляндией, Францией, Швецией.

Примером соглашения между конкретными странами может служить договоренность с Финляндией и Норвегией о представлении ими средств нашей стране на реконструкцию предприятий «Североникель», отравляющего своими выбросами не только Кольский полуостров, но и эти страны.

Экологическая проблематика все чаще выходит на первое место в международных отношениях.

Международные формальные и неформальные движения за сохранения жизни на Земле – объективная необходимость.

Поэтому сотрудничество России в области охраны природы не исчерпывается деятельностью организаций, о которых сказано выше. Оно охватывает различные неформальные общественные движения, партию «зеленых» и многие другие и постоянно расширяется.

Особое значение для России приобретает международное сотрудничество со странами «ближнего зарубежья». Создан *Межгосударственный экологический совет*, основным правовым актом которого является межправительственное соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды, подписанное в Москве 8 февраля 1992г. представителями Азербайджана, Армении, Беларуси, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана.

Этот договор признает право каждого человека на благоприятную для жизни природную среду и экологическую безопасность, а также ответственность перед своими народами и народами других стран, основываемая на праве каждого государства устанавливать порядок пользования землей, ее недрами, лесами, водами, растительным и животным миром и другими природными ресурсами. Исходя из того, что границы между государствами не совпадают с природо-экологическими и бассейновыми границами, хозяйственная и иная деятельность на территории одного государства не должна наносить ущерб окружающей среде. Следует руководствоваться необходимостью принятия согласованных правовых актов в области экологии, а также стандартов и экологических нормативов. Данное соглашение предусматривает проведение скоординированных фундаментальных и прикладных экологических исследований, придавая особое значение роли общественного сознания в решении экологических проблем.

В компетенцию Межгосударственного экологического совета входит:

- Осуществление и проведение согласованной политики в области экологии и охраны окружающей природной среды;
- Проведение с участием представителей заинтересованных сторон экологической экспертизы программ развития производительных сил, инвестиционных и других проектов, организация которых затрагивает или может затрагивать интересы двух или более стран-участников Соглашения;
- Оказание содействия в разрешении экологических споров;
- Ведение Межгосударственной Красной книги;
- Определение совместных условий и порядка участия в выполнении обязательств, вытекающих из ранее принятых СССР международных соглашений в области экологии и охраны окружающей среды .

Важнейшей задачей сегодняшнего дня является создание экологически справедливого рынка. В настоящее время в качестве основной задачи охраны окружающей среды необходимо реализовать мероприятия, не требующие значительных капитальных вложений и материальных средств. Среди важнейших составляющих экологической безопасности страны – решение проблем внедрения новых технологий, широкое внедрение малоотходных и безотходных производств, как в промышленности, так и в сельском хозяйстве.

Наконец, существование всей биосферы зависит от того, сумеют ли люди предотвратить развязывание атомной, бактериологической, химической и экологической войн, каждая из которых может привести к необратимым экологическим изменениям. Кроме того, решение острейших природоохранных проблем требует значительных материальных средств, которые государства никак не могут выделить, хотя на военные нужды средства тратятся в громадном количестве. Эксперты считают, что половина суммы общемировых военных расходов хватило бы для восстановления нарушенного природно-ресурсного потенциала Земли.

Специалисты считают, что выделение на цели охраны природы государствами не менее 2%.

ВНП даст возможность существенно замедлить ухудшение ее качеств, 6% ВНП дают возможность стабилизировать состояние среды, а при величине природоохранных затрат 8 – 10% ВНП можно ожидать восстановления качества природной среды. Однако в целом в мировом сообществе величина вложений не превышает 1% производимого продукта. Поэтому в мировую практику природоохранной деятельности стал внедряться принцип коллективной ответственности чрез систему перераспределения расходов.

Французский исследователь Жак Ив Кусто сказал: «Раньше природа устрашала человека, а теперь человек устрашает природу». Пришла пора перестать устрашать друг друга, а совместными усилиями всех живущих на Земле – будь то человек или микроорганизм – совершенствовать наш общий дом – БИОСФЕРУ.

Задача HOMO SAPIENS, т.е. человека разумного, как мы любим себя называть, заключается в том, чтобы не подрывать естественные основы своего существования, не мешать прогрессивным процессам в биосфере, рассчитывая на это все возрастающее количество энергии, а постараться разобраться в законах и правилах, движущих этими процессами, и согласовать с ними свои цели и действия. Достигнуть этого не легко как из-за высокой степени сложности биосферной связей, которые предстоит изучить и учитывать, так и в связи с неподготовленностью значительной части населения к переходу от психологии покорителей природы и расточительных потребителей ее ресурсов к психологии ее благодарных детей и союзников в противостоянии энтропии. Однако сложность и важность задачи делает ее только более интересной и достойной для человека, тем более что его мозг пока еще использует свои возможности только на несколько процентов. Пора задействовать резервы, не случайно заложенные в нас природой. История показывает, что если человек осознает общую необходимость решения какой-либо задачи и сосредотачивает достаточные интеллектуальные и материальные

ресурсы в этом направлении, он может в короткое время достичь значительных результатов. Так было в нашей стране, когда за несколько послевоенных тяжелейших лет мы достигли потрясающих успехов в покорении атомной энергии и космоса.

Давайте же объединимся в спасении биосферы, где бы мы ни жили и кем бы не работали!!!!